

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IGRAH NA SREČO

I. UVOD

I.1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Področje prirejanja iger na srečo v Republiki Sloveniji ureja Zakon o igrah na srečo (Uradni list RS št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: Zakon o igrah na srečo), ki je bil sprejet v letu 1995 in noveliran v letih 2001 in 2003.

Ključni nacionalni razvojni cilji, ki izhajajo iz Strategije razvoja Slovenije v obdobju 2006 do 2013 ter odgovornost države, da se igre na srečo kot specifična in občutljiva dejavnost, prirejajo v urejenem in nadzorovanem okolju in da je zagotovljeno varstvo udeležencev iger na srečo, narekujejo nekatere spremembe in dopolnitve veljavnega zakona.

1. Omejen obseg prirejanja iger na srečo

Po določbah Zakona o igrah na srečo je prirejanje iger na srečo izključna pravica Republike Slovenije. Igre na srečo lahko v Sloveniji prirejajo le gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo Vlade Republike Slovenije. S spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo v letu 2003 je bilo zakonsko določeno število koncesij za prirejanje iger na srečo v Sloveniji in sicer največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah, 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih ter največ 2 prireditelja, ki lahko trajno prirejata klasične igre na srečo. Takratna določitev števila koncesij za prirejanje iger na srečo je deloma izhajala iz obstoječega stanja (že dodeljeno 14 koncesij za igralnice, 32 koncesij za igralne salone, 2 trajna prireditelja klasičnih iger na srečo), deloma pa iz ocene tržnih možnosti, pri čemer pa zakonska ureditev omogoča Vladi Republike Slovenije prilagajanje obsega prirejanja iger na srečo z vidika zagotavljanja harmoničnega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti in vpliva iger na srečo na posameznika ter socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika.

Po stanju na dan 28.6.2007 v Sloveniji trajno prirejata klasične igre na srečo 2 prireditelja, za prirejanje posebnih iger na srečo pa je dodeljenih 13 koncesij za igralnico in 36 koncesij za igralni salon.

Klasične igre na srečo so po določbah Zakona o igrah na srečo številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kviz loterije, tombole, lota, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre. Na podlagi koncesije Vlade Republike Slovenije klasične igre na srečo trajno prirejata Loterija Slovenije d.d. Ljubljana, ki prireja 8 klasičnih iger in Sportna loterija d.d. Ljubljana, ki prireja 6 klasičnih iger. Z dovoljenjem ministra za finance pa smejo klasične igre na srečo občasno, največ enkrat letno, zaradi pridobivanja sredstev za financiranje svoje dejavnosti, prirediti tudi društva in neprofitne organizacije ter prireditelji, ki organizirajo športna tekmovanja, ki smejo na tekmovalnem prizorišču enkrat letno prirediti stave v zvezi s temi tekmovanji.

Posebne igre na srečo so v Zakonu o igrah na srečo opredeljene kot igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih ter stave in druge podobne igre. Posebne igre na srečo se prirejajo v igralnicah, kjer se prirejajo tako imenovane žive igre na igralnih mizah in igralnih panojih ter igre na igralnih avtomatih. Posebne igre na srečo pa se prirejajo tudi v igralnih salonih, kjer se prirejajo le igre na igralnih avtomatih.

Koncesijo Vlade Republike Slovenije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah ima 6 gospodarskih družb in sicer Hit d.d. Nova Gorica, Casino Portorož d.d., Casino Kobarid d.d., Casino Bled d.d., Casino Ljubljana d.d. in Casino Maribor d.d. in sicer za 13 igralnic. Igralnice se nahajajo v Novi Gorici, Portorožu, Lipici, Kobaridu, Kranjski Gori, Bledu, Ljubljani, Mariboru, Rogaški Slatini, Čatežu, Otočcu in Šentilju (igralnica bo pričela s poslovanjem koncem letošnjega leta). Zadnja koncesija je bila dodeljena leta 2003, od tedaj dalje ni bila vložena nobena nova vloga za dodelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah.

Koncesijo Vlade Republike Slovenije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih ima 35 gospodarskih družb in sicer za 36 igralnih salonov. Igralni saloni se lahko nahajajo samo v turistični lokalni skupnosti, kjer turistična infrastruktura in naravno okolje omogočata večjo koncentracijo gostov, v mestnih občinah, ki imajo nad 40.000 prebivalcev in obmejnih občinah, kjer je pričakovati obisk pretežno tujih gostov. Od 36 dodeljenih koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, se 24 koncesij nanaša na igralne salone v obmejnih občinah, 8 koncesij na igralne salone v mestnih občinah (ki niso obenem tudi obmejne občine) in 4 koncesije na igralne salone v občinah, ki izpolnjujejo kriterije za turistično lokalno skupnost. V postopku reševanja je 7 vlog za dodelitev koncesije za igralni salon.

Igralniške dajatve, ki jih od prirejanja iger na srečo plačujejo gospodarske družbe, ki na podlagi koncesije Vlade Republike Slovenije prirejajo igre na srečo, so določene v Zakonu o igrah na srečo (koncesijska dajatev) in Zakonu o davku od iger na srečo (Uradni list RS, št. 57/99 in 85/01).

Koncesionarji, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnicah plačujejo koncesijsko dajatev, ki je za igre na igralnih avtomatih določena s progresivno lestvico (od 5% do 20%), za vse ostale igre pa znaša 5%; koncesionarji za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih pa plačevati koncesijsko dajatev po stopnji 20%. Davčna stopnja za vse posebne igre na srečo znaša 18%. Davčna osnova in osnova za koncesijsko dajatev je razlika med prejetimi vplačili in izplačanimi dobitki za posamezno vrsto iger. Prihodki od davka od iger na srečo pripadajo proračunu Republike Slovenije. Koncesijska dajatev od prirejanja posebnih iger na srečo pa se v deležu 2,2% uporablja za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij ter v deležu 2,2% za financiranje športnih organizacij, od preostalega dela pa je polovica prihodek proračuna Republike Slovenije in se nameni za razvoj in promocijo turizma, polovica pa se nameni lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo.

Prireditelja, ki trajno prirejata klasične igre na srečo plačujeta koncesijsko dajatev v odstotku, ki ga določi Vlada Republike Slovenije s sklepom o dodelitvi koncesije za posamezno klasično igro (za dodeljene koncesije znašajo stopnje koncesijske dajatve od 25% do 45% osnove, ki jo predstavlja vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za izplačane dobitke). Prireditelja sta tudi zavezanca za davek od iger na srečo, ki za klasične igre znaša 5% davčne osnove. Davčno osnovo predstavlja vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za odstotek s pravili predvidenega sklada za dobitke. Prihodki od davka od iger na srečo pripadajo proračunu Republike Slovenije, koncesijska dajatev od prirejanja klasičnih iger na srečo pa v celoti pripada fundacijama za financiranje športnih ter invalidsko humanitarnih organizacij.

V letu 2006 so prireditelji in koncesionarji pri prirejanju iger na srečo ustvarili bruto prihodek v znesku 417 milijonov evrov in plačali 142 milijonov evrov igralniških dajatev. Največ igralniških dajatev so prispevale igralnice (54%), sledijo igralni saloni (28%) in klasične igre na srečo (18%). V letu 2006 so imele igralniške dajatve 1,22%-ni delež v celotnih prihodkih državnega proračuna in 1,68%-ni delež v celotnih prihodkih občinskih proračunov, za financiranje športnih ter invalidsko humanitarnih organizacij pa je bilo preko fundacij namenjenih 24 milijonov evrov igralniških dajatev.

Slovenske igralnice in igralne salone je v letu 2006 obiskalo 4,3 mio obiskovalcev. V strukturi obiskovalcev prevladujejo tujci. Med obiskovalci igralnic je 86% tujih obiskovalcev, v igralnih salonih pa je 54% tujih obiskovalcev.

2. Igralništvo kot del turistične ponudbe

Sodobni trendi razvoja dejavnosti prirejanja iger na srečo poleg igre na srečo ponujajo tudi celovit turistični proizvod z nastanitvijo, kulinariko, zabavnimi, športnimi, kulturnimi in kongresnimi programi. Celoviti turistični, igralniški in zabavišni centri so se v svetu začeli pojavljati po letu 1990, v Evropi pa takega centra še ni. Uresničitev takega projekta pomembno poveča obseg turistične dejavnosti ter prispeva k turistični prepoznavnosti države zaradi česar je ta oblika igralniške ponudbe zanimiva tudi za Slovenijo.

Razvoj turistične in igralniške ponudbe v Sloveniji podpirajo strateški dokumenti na nivoju države. Že v strategiji razvoja igralništva v Sloveniji iz leta 1997 je zapisano, da je načrtovan zabavišni center na Goriškem, ki bi nudil raznovrstno, ne le igralniško ponudbo in omogočil večdnevno bivanje tujih gostov. Projekt igralniško-zabavišnega centra upošteva usmeritve iz Strategije razvoja Slovenije, ki med ključne razvojne prioritete uvršča konkurenčno gospodarstvo in hitrejšo gospodarsko rast, ki se dosega tudi s pospeševanje razvoja nosilnih storitvenih dejavnosti, med katerimi je turizem. Tudi Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007-2011 med temeljna področja turistične ponudbe uvrščajo zabavo in igralništvo, temeljna strategija slovenskega turizma pa se uresničuje tudi z oblikovanjem turističnih destinacij.

Uresničitev takšnega turističnega, igralniško-zabavišnega centra s sodelovanjem strateškega tujega partnerja, ki ima ugled, znanje in kapital pa onemogoča obstoječa zakonska ureditev lastništva koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo.

Zakon o igrah na srečo namreč določa, da je lahko v kapitalu gospodarske družbe, ki na podlagi koncesije Vlade Republike Slovenije prireja igre na srečo, udeležena le pravna oseba, ki ima sedež v Republiki Sloveniji ali državi članici Evropskega gospodarskega prostora. Posebno natančno določa pogoje, ki jih morajo izpolnjevati delničarji koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, ki niso gospodarske družbe v lasti Republike Slovenije. Poleg omejitve, da imajo lahko take družbe skupaj največ 49% navadnih delnic koncesionarja, so določeni še dodatni pogoji in sicer morajo biti ti delničarji velike družbe oziroma se morajo ukvarjati s točno določenimi dejavnostmi, delež posamezne družbe ne sme presegati 20%, delež posamezne fizične osebe v taki družbi ne sme presegati 10%, delež vseh fizičnih oseb v družbi pa ne sme presegati 49% delnic. Ker tako omejeno, razpršeno in podrobno določeno lastništvo koncesionarjev ovira investicijska vlaganja strateških partnerjev, se s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo te omejitve odpravljajo tako za delničarje igralnic kot tudi igralniško-zabavišnih centrov, ohranja pa se večinsko lastništvo Republike Slovenije, gospodarskih družb v njeni lasti in lokalnih skupnosti.

Študije projekta igralniško-zabavišnega centra kažejo, da veliki ekonomski učinki v fazah izgradnje in delovanja igralniško-zabavišnega centra, pa tudi z velikostjo hotelskih kapacitet pogojena obsežnost investicije ter večji stroški poslovanja (zaradi privabljanja in oskrbovanja

večdnevni turisti) opravičujejo stimulatívno davčno okolje za delovanje igralniško-zabavišnega centra. Poleg tega pa je potrebno upoštevati, da država z davčno politiko vodi in usmerja razvoj gospodarskih dejavnosti v skladu s strateškimi cilji, ki jih zasleduje. Ta usmeritev se zagotavlja s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo in Zakona o davku od iger na srečo.

3. Skrb za udeležence iger na srečo

Ne glede na to, da iz določb Zakona o igrah na srečo izhaja skrb države, da se igre na srečo izvajajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se zagotavlja varstvo potrošnikov in javni red, pa je zaradi narave dejavnosti iger na srečo potrebno posvetiti posebno skrb udeležencem iger na srečo oziroma igralcem, da se prepreči njihovo odvisnost od iger na srečo in s tem povezane posledice zanje, za njihove družine in celotno družbo. V nadaljevanju povzemamo ocene pojava odvisnosti od iger na srečo, ki izhajajo iz opravljenih anket in študij. Glede na to, da so nekatere ankete in študije omejene le na določeno geografsko področje, predstavljajo le delni prikaz problematike odvisnosti od iger na srečo.

Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo je v letu 2004 zaprosil vse centre za socialno delo v Republiki Sloveniji za podatke in informacije v zvezi z zasvojenostjo z igrami na srečo, ki jih zaznavajo pri svojem delu. Odgovore je posredovalo 53 od zaprosenih 62 centrov oziroma 85%. Iz odgovorov izhaja, da so centri v zadnjih štirih letih obravnavali 45 primerov odvisnosti od iger na srečo. Pomoč so v večini primerov poiskale žene oziroma partnerke zasvojenih igralcev, medtem ko zasvojenci pomoči navadno ne iščejo.

V ambulanti za zdravljenje odvisnosti v Novi Gorici se trenutno zdravi 24 odvisnih igralcev in 15 oseb, ki so zaposlene v dejavnosti prirejanja iger na srečo. V obravnavo so vključeni tudi njihovi družinski člani.¹ V ambulanti za zdravljenje odvisnosti v Novi Gorici tudi opazajo, da so, glede odvisnosti od iger na srečo, bolj kot igralnice problematični igralni saloni, kjer ni nadzora.²

Z anketo³, v kateri je sodelovalo 250 občanov mestne občine Nova Gorica, je bilo ugotovljeno, da 3% vprašanih obišče igralnico vsaj enkrat na teden, 5% vprašanih vsaj enkrat na mesec in 35% vprašanih vsaj enkrat na leto. Občani, ki igralnico obiščejo vsaj enkrat na teden kot glavni razlog obiska navajajo zabavo ob igranju iger na srečo, občasno obiskovalci pa kot najpomembnejši razlog navajajo dodatno ponudbo v igralnici (koncerti, plesne, zabavne prireditve). Odstotek občanov, ki redno obiskujejo igralnico vsaj enkrat tedensko se ujema z rezultati empiričnih raziskav v ZDA, ki kažejo, da ima 2% do 5% odrasle populacije probleme z odvisnostjo od iger na srečo.

V študiji z naslovom Analiza upravičenosti spremembe obdavčitve posebnih iger na srečo v Sloveniji, ki jo je, po naročilu Ministrstva za finance, v marcu 2006 izdelala Univerza v Ljubljani, Ekonomska fakulteta (v nadaljnjem besedilu: študija EF) so med drugim analizirani družbeni stroški prirejanja iger na srečo. Družbeni stroški te dejavnosti nastajajo zaradi odvisnosti od iger na srečo, ki se kaže v pojavu problematičnih in patoloških igralcev. Večina ameriških študij odvisnosti od iger na srečo kot problematične igralce obravnava tiste igralce, ki obiskujejo igralnice vsaj enkrat tedensko in kot patološke igralce tiste, ki obiskujejo igralnice več kot dvakrat tedensko. Ameriške raziskave kažejo, da je približno 2,4% odraslih prebivalcev, ki živijo v krogu 70 km od igralnice, odvisnih od iger na srečo, od tega je 1,3% patoloških igralcev in 1,1% problematičnih igralcev. Za opredelitev odvisnosti od iger na srečo se uporablja vrsta metodoloških orodij, ki večinoma temeljijo na psihiatričnih,

¹ izjava dr. Mihe Kramlija v radijski oddaji Studio ob 17h dne 21.6.2007

² izjava Valterja Preglja v radijski oddaji Studio ob 17h dne 21.6.2007

³ Vir: Analiza vpliva igralniške dejavnosti na gospodarsko in družbeno okolje v občini Nova Gorica, Univerza v Ljubljani Ekonomska fakulteta, september 2005

psiholoških in socioloških kriterijih. Ker takšni podatki za Slovenijo niso na razpolago, je v študiji EF kot kriterij uporabljena frekvenca (pogostost) obiskov igralnice. Na podlagi podatkov o frekvenci obiskov igralnic Perla in Park v Novi Gorici je v študiji EF ocenjeno trenutno število odvisnih igralcev iger na srečo in sicer kot 92 patoloških igralcev in 249 problematičnih igralcev. Približno dve tretjini odvisnih igralcev je iz Goriške regije, ena tretjina pa iz drugih delov Slovenije.

Avtorji študije EF poudarjajo, da je človekovo življenje in zdravje neprecenljivo, da vseh stroškov odvisnosti ni mogoče ekonomsko ovrednotiti ter da so dostopni podatki o odvisnikih od iger na srečo na ravni Slovenije zelo pomanjkljivi. Z upoštevanjem naštetih omejitev so ocenjeni družbeni stroški, ki vključujejo stroške izgube službe, nadomestil za brezposelne, zapornih kazni, ločitev, osebnih finančnih propadov ter zdravljenja. Ocenjeni letni družbeni stroški v Sloveniji znašajo 665 eurov za problematičnega in 1.030 eurov za patološkega igralca. Za primerjavo navajajo, da znašajo po ocenah avtorjev študije NORC, 1999 približni letni družbeni stroški v ZDA za problematičnega igralca 590 eurov in za patološkega igralca 1.000 eurov. Vendar pa je potrebno opozoriti, da različni avtorji uporabljajo različne opredelitve družbenih stroškov, ki jih povzročajo igre na srečo in so zato njihove ocene družbenih stroškov različne.

V študiji EF so ocenjeni skupni letni družbeni stroški zaradi pojava odvisnosti od iger na srečo v obstoječih igralnicah Perla in Park v Novi Gorici, ki znašajo 261 tisoč eurov. Ocenjeno je tudi dodatno število problematičnih in patoloških igralcev zaradi delovanja igralniško-zabavišnega centra. Scenariji kažejo, da se družbeni stroški zaradi delovanja igralniško-zabavišnega centra povečajo za 70 tisoč do 234 tisoč eurov letno.

Veljavni Zakon o igrah na srečo že določa, da je obisk v igralnici ali igralnem salonu dovoljen le osebam, starim najmanj 18 let. Koncesionarjem je tudi zaupana pristojnost in odgovornost, da dodatne pogoje za obisk v igralnici ali igralnem salonu urejajo sami s tem, da lahko prepovejo vstop osebam (v okviru tega npr. tudi osebam, ki prekomerno in nekontrolirano trošijo denar), ne da bi jim bilo potrebno navesti razloge za takšno odločitev.

Takšne omejitve je s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo potrebno razširiti še na nove, sodobne oblike prirejanja iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev in na igralniško-zabavišne centre. Povečati je potrebno družbeno odgovornost prirediteljev in koncesionarjev za prirejanje iger na srečo in obenem igralcem omogočiti, da se sami odločijo za omejitve ali prepoved igranja za določeno časovno obdobje, kar se uvaja s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo.

4. Učinkovit nadzor nad prirejanjem iger na srečo

Nadzor na prirejanjem iger na srečo izvaja Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo, ki je samostojen organ v sestavi Ministrstva za finance. Nadzorne naloge opravlja po določbah Zakona o igrah na srečo in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo).

Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo opravlja nadzorne naloge v obliki neposrednega nadzora pri prirediteljih in koncesionarjih, preko neposredne povezave nadzornega informacijskega sistema koncesionarjev v informacijski sistem Urada ter s posrednim nadzorom poročil, zapisnikov, javnih objav, obračunov ter letnih poročil prirediteljev in koncesionarjev.

Pri izvajanju teh nalog pa se ugotavlja, da bo v določenih primerih učinkovitost nadzora še večja, če se za nadzor prirejanja iger na srečo uporabljajo tudi določbe Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 56/02 in 26/07). To zlasti velja v primerih

nedovoljenega prirejanja iger na srečo oziroma v primerih prirejanja iger na srečo brez koncesije Vlade Republike Slovenije. V sredini lanskega leta so se, zlasti v povezavi s pomembnimi športnimi dogodki, v slovenskem medijskem prostoru začeli pojavljati oglasi tujih prirediteljev iger na srečo, ki ponujajo različne igre na srečo na svetovnem spletu v slovenskem jeziku. Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo je ugotovil, da prirejajo igre na srečo prireditelji, ki nimajo koncesije Vlade Republike Slovenije. Zato je izdal odločbe o prepovedi prirejanja iger na srečo. Ne glede na to, da je Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo prirediteljem izdal odločbe o prepovedi prirejanja iger na srečo v skladu s svojimi pristojnostmi iz Zakona o igrah na srečo in da pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve, prireditelji večinoma ne upoštevajo izrečenih prepovedi in nadaljujejo s prirejanjem iger na srečo. Zato je potrebno v specialnem zakonu urediti pogoje, ki zagotavljajo, da ukrepi nadzornega organa učinkujejo tudi v primerih, ko osebe, ki prirejajo igre na srečo v nasprotju z zakonskimi določbami, niso pripravljene upoštevati zakonitih ukrepov nadzornega organa. S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo se tako uvaja subsidiarna uporaba zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor, saj le-ta daje izvajalcem inšpekcijskega nadzora posebna pooblastila in pristojnosti.

5. Razvoj dejavnosti prirejanja iger na srečo

Z razvojem dejavnosti prirejanja iger na srečo in spremembami načina življenja se spreminja tudi zanimanje udeležencev iger na srečo za posamezne vrste iger na srečo in načine prirejanja iger na srečo.

Na področju iger, ki se uvrščajo med klasične igre na srečo prihaja v evropskem prostoru do povezovanja in sodelovanja več prirediteljev iger na srečo pri skupnih igrah (po vzoru igre Euromillions). Vsak nacionalni prireditelj na podlagi koncesije oziroma dovoljenja pristojnega organa svoje države prireja skupno igro po skupno dogovorjenih in potrjenih pravilih na svojem teritoriju v skladu z nacionalno zakonodajo, združuje pa del vplačanih sredstev v skupni sklad za dobitke in s tem omogoča večje dobitke, ki jih pričakujejo udeleženci iger na srečo. S spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo se uvaja možnost sodelovanja tudi za prireditelje klasičnih iger na srečo iz Slovenije, pri tem pa je potrebno ustrezno zakonsko urediti tudi oblikovanje skupnega sklada za dobitke tako, da se zagotovi pravilna osnova za določitev koncesijske dajatve za skupno igro na srečo.

Pri klasičnih igrah na srečo velja ureditev, da se koncesijska dajatev od trajnega prirejanja teh iger v celoti nameni za financiranje invalidskih in humanitarnih ter športnih organizacij, vendar pa je delež financiranja posamezne dejavnosti odvisen od vrste igre na srečo. Za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij se uporablja 80% koncesijske dajatve za trajno prirejanje številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in lota, za financiranje dejavnosti športnih organizacij pa 20%. Obrnjeno razmerje velja za športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije. Tak način določanja sredstev pa ne zagotavlja stabilnega vira financiranja posamezne dejavnosti, zato se s spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo predlaga določitev fiksnega razmerja, ki ni odvisno od značilnosti in trenutne uspešnosti posamezne klasične igre na srečo.

Z razvojem informacijske tehnologije se je razširilo tudi prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev. Zaradi sodobnosti so igre na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev zanimive zlasti za mlade igralce, obenem pa je zaradi lahke dostopnosti do teh iger (od doma, 24 ur na dan) povečana tudi nevarnost zasvojenosti z igrami na srečo. V Zakonu o igrah na srečo je glede prirejanja iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev določeno, da je takšen način prirejanja iger na srečo dovoljen le gospodarskim družbam, ki pridobijo koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo ali koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah. Te gospodarske družbe pa morajo informacijski sistem,

na katerem prirejajo igre na srečo preko interneta, povezati v informacijski sistem nadzornega organa in nadzornemu organu omogočiti bralni dostop do aplikacij, podatkov in sistemskih zabeležk. Zakon o igrah na srečo določa, da podrobnejše predpise v zvezi s prirejanjem iger na srečo preko interneta izda minister, pristojen za finance. Vendar pa določenih postopkov, pogojev in omejitev ni mogoče predpisati s podzakonskim aktom brez zakonske podlage (starostne omejitve za udeležence, obveznosti in pristojnosti prirediteljev in koncesionarjev, dovoljenje ministra, pristojnega za finance). Zato so te določbe vključene v predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo.

6. Izvajanje Zakona o igrah na srečo

Pri izvajanju Zakona o igrah na srečo so ugotovljene posamezne nejasne in nedorečene zakonske opredelitve ter neusklajenosti z zakoni, ki so se v času veljavnosti Zakona o igrah na srečo spremenili, zlasti z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: Zakon o prekrških), Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06) in Zakonom o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06-popr.). Navedene pomanjkljivosti in neusklajenosti se odpravljajo s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo.

I.2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo se zasledujejo cilji, da dejavnost prirejanja iger na srečo sledi strateškim razvojnim ciljem države ob učinkovitem nadzoru ter odgovornem ravnanju do udeležencev iger na srečo. Za uresničitev teh ciljev se upoštevajo načela, da se igre na srečo izvajajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se preprečujejo pranje denarja, goljufije in druga kazniva dejanja ali ravnanja v nasprotju z javnim redom, da se zaščiti mladoletne in drugih občutljive osebe pred škodljivimi vplivi in posledicami igranja iger na srečo ter varuje udeležence iger na srečo. Ti cilji in načela izhajajo iz zakonskih določb in so razvidni tudi iz kriterijev, ki jih Vlada Republike Slovenije zlasti upošteva pri odločanju o dodeljevanju koncesij po prostem preudarku (zasičenost ponudbe iger na srečo v državi oziroma lokalni skupnosti, vpliv na socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika, dopolnjevanje turistične ponudbe, zagotavljanje harmoničnega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti).

1.

Tudi v bodoče želi Republika Slovenija ohranjati omejen in nadzorovan obseg ponudbe iger na srečo, pri tem pa želi ponudbo iger na srečo v skladu s svojimi strateškimi cilji usmeriti in združiti v večje, prostorsko zaokrožene oblike, uvesti novo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru in prilagoditi dopustno število koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih.

Na področju posebnih iger na srečo se predlaga zmanjšanje števila koncesij, ki jih lahko dodeli Vlada Republike Slovenije in sicer na 13 (sedaj 15) koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici in 40 (sedaj 45) koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu.

Poleg teh koncesij se predlaga uvedba nove koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. Predlaga se, da lahko Vlada Republike Slovenije dodeli največ 3 koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. Po raziskavah in izkušnjah drugih držav daje ta oblika igralniške ponudbe največje pozitivne ekonomske učinke, ki se kažejo v povečanju proizvodnje, dodane vrednosti, zaposlenosti ter davčnih in nedavčnih prihodkov na lokalni in na državni ravni, obenem pa ta oblika povzroča

najmanj negativnih socialnih posledic, saj je predvsem namenjena turistom, ki se v igralniško-zabaviščnem centru zadržijo več dni. Turistični proizvod igralniško-zabaviščnega centra poleg iger na srečo vsebuje zabavo, nastanitev, gostinsko ponudbo, športno-rekreacijske aktivnosti, storitve za zdravje in dobro počutje ter izlete. Prihodki od prirejanja iger na srečo pospešujejo razvoj dodatne turistične ponudbe. V igralniško-zabaviščnem centru se postopoma zmanjšuje delež prihodkov, ki izvirajo iz prirejanja iger na srečo in povečuje delež prihodkov, ki izvirajo iz drugih dejavnosti. Tako je, z upoštevanjem pozitivnih ekonomskih in negativnih socialnih učinkov, dosežen pozitiven skupni rezultat.

S predlaganim številom in vrstami koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo se zasleduje cilj pospeševanja turizma kot nosilne storitvene dejavnosti, kar izboljšuje konkurenčno moč države in povečuje gospodarsko rast kot eno izmed ključnih prioritet Slovenije. Ob tem pa je potrebno poudariti, da je namen razvoja dejavnosti prirejanja iger na srečo v zagotovitvi pogojev razvoja tam, kjer za to obstajajo tržne možnosti in na tak način, da so negativni vplivi na naravno, kulturno in socialno okolje čim manjši. S predlagano ureditvijo se tako vzpodbujata usklajen razvoj turizma glede na strateške razvojne cilje države in zagotavlja postopen prehod iz razpršene ponudbe iger na srečo na celovito turistično ponudbo, pri kateri so igre na srečo le ena od ponujenih dejavnosti.

2.

O dodelitvi koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru odloča Vlada Republike Slovenije. Pred dodelitvijo koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru mora pridobiti soglasje lokalne skupnosti, na katere območju bi se zgradil igralniško-zabaviščni center.

Pogoji za pridobitev koncesije za igralniško-zabaviščni center se zakonsko predpišejo in vežejo na zahtevano turistično naravnost, velikost in kakovost igralniško-zabaviščnega centra. Po predlogu sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo je igralniško-zabaviščni center prostorsko zaokrožena celota, ki vključuje poleg igralnic z najmanj 100 igralnimi mizami še nastanitvene gostinske obrate z najmanj 1000 sobami, kategorizirane z najmanj 4 zvezdicami kakovosti, pa tudi športno rekreacijski-center, center za zdravje in dobro počutje ter kongresni center.

Koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru lahko pridobi le delniška družba, ki ima sedež v Republiki Sloveniji in ima najmanj 70 milijonov eurov osnovnega kapitala. Glede lastniške strukture koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru se s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo odpravlja dosedanjo omejitev delničarjev na gospodarske družbe, ki imajo sedež v Republiki Sloveniji ali državi članici Evropskega gospodarskega prostora in omejitev na 20% lastniški delež za posamezno gospodarsko družbo. Te spremembe se predlagajo tudi za delničarje koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici. Ob tem pa ostajajo nespremenjene omejitve, da imajo lahko gospodarske družbe (ena ali več), ki niso v lasti Republike Slovenije, največ 49%-ni lastniški delež koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah oziroma v igralniško-zabaviščnih centrih.

V predlogu sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo je določeno še, da je vlogi za dodelitev koncesije za igralniško-zabaviščni center (poleg že predpisanih dokumentov in dokazil, ki so obvezna priloga vloge za dodelitev koncesije za igralnico ali igralni salon) potrebno priložiti obsežno in natančno predpisano dodatno dokumentacijo in sicer:

- investicijski elaborat,
- poslovni načrt za desetletno obdobje,
- lokacijsko informacijo za igralniško-zabaviščni center,
- idejno zasnovo igralniško-zabaviščnega centra,

- podroben opis in načrt spremljajočih objektov kot so npr. kongresni center, športno-rekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje, trgovinski kompleks, gostinska ponudba,
- opis načrtovanih zabavnih in turističnih programov ter povezovanja turistične ponudbe regije in
- druga dokazila o izpolnjevanju predpisanih pogojev.

Za upravljanje koncesionarja za igralniško-zabavišni center niso predpisane posebne zahteve, pač pa se uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe. Igralniško-zabavišni center ne plačuje koncesijske dajatve, plačuje pa davek od iger na srečo, ki se uvede z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od iger na srečo. Razen navedenih izjem se za igralniško-zabavišni center smiselno uporabljajo določbe, ki se nanašajo na igralnice.

3.

Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona o igrah na srečo določajo tudi ukrepe s ciljem zaščite mladoletnikov in drugih občutljivih oseb pred škodljivimi vplivi in posledicami igranja iger na srečo ter varstva udeležencev iger na srečo.

Za doseganje tega cilja se uvaja obveznost prirediteljev in koncesionarjev, da udeležence iger na srečo opozorijo na tveganja, povezana z igrami na srečo, zlasti na možnost zasvojenosti in da igralcem zagotovijo napotke za odgovorno igranje in pomoč. Oblika in način opozoril in pomoči za posameznega prireditelja oziroma koncesionarja se določi v koncesijski pogodbi. S temi zakonskimi določbami se uvaja v slovenski prostor odgovorno igralništvo.

Predlaga se, da se iger na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev, lahko udeležijo le igralci, ki so stari najmanj 18 let. Prav tako je vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabavišni center dovoljen le osebam, starim najmanj 18 let. Koncesionar pa je dolžan vsakega igralca vpisati v posebno evidenco o igralcih, ki vsebuje osnovne podatke za identifikacijo.

Poleg teh zahtev, ki jih uresničujejo prireditelji in koncesionarji pa se s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo daje možnost tudi igralcem, da s pisno izjavo zahtevajo od koncesionarja, da jim prepove vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabavišni center za najmanj šest mesecev. Koncesionarji so dolžni igralca opozoriti na posledice samoprepovedi in pisno izjavo nemudoma posredovati nadzornemu organu, ki vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so podali izjavo o samoprepovedi. Nadzorni organ o podanih izjavah o samoprepovedi obvesti vse koncesionarje, ki prirejajo posebne igre na srečo, ki so dolžni upoštevati to prepoved in igralcu prepričati vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabavišni center. V primeru, da je sklenjen mednarodni dogovor, pa samoprepoved velja tudi na območju drugih držav. Predlaga se še, da se ureditev samoprepovedi za udeležbo pri posebnih igrah na srečo smiselno uporablja tudi pri prirejanju iger na srečo preko interneta.

4.

Spremembe in dopolnitve Zakona o igrah na srečo s področja nadzora se uvajajo z namenom, da se zagotovi pošteno, pregledno in nadzorovano prirejanje iger na srečo. Kot poglobljena rešitev za doseg cilja večje učinkovitosti nadzora se predlaga subsidiarna uporaba zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor. Po tem zakonu postopa nadzorni organ pri opravljanju nadzora, glede postopkovnih vprašanj, ki niso urejena v Zakonu o igrah na srečo. Nadzor izvajajo pooblaščen osebe, ki morajo izpolnjevati pogoje, ki jih za opravljanje nalog inšpekcijskega nadzora predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor. Inšpekcijski nadzor v skladu s tem zakonom namreč izvršujejo inšpektorji, ki imajo posebna pooblastila, pa tudi

pravice in dolžnosti izvajanja posebnih ukrepov kot so npr.: izrek prepovedi opravljanja dejavnosti, zapečatenje prostorov in opreme, izdaja nalogov podjetjem, ki so pristojna za distribucijo električne energije, vode, plina ter za telekomunikacijske zveze, da zavezancu ustavijo dobavo ali prekinejo zveze. Ti ukrepi zlasti povečujejo učinkovitost nadzora v primerih, ko se igre na srečo prirejajo brez koncesije Vlade Republike Slovenije.

S predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo se povečuje učinkovitost nadzora tudi s tem, da se kot dodatna rešitev v primeru, če prireditelj ali koncesionar v roku, ki ga je določil nadzorni organ, ne odpravi ugotovljenih nepravilnosti, predlaga možnost, da nadzorni organ z odločbo prepove opravljanje dejavnosti v celoti ali deloma do izvršitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži izvršitve.

5.

Na področju klasičnih iger na srečo se s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo odpravlja prepoved naložb prireditelja pri drugih pravnih osebah in podjetnikih. Prireditelj lahko na podlagi dodeljene koncesije, upošteva sklenjeni dogovorom s tujim prirediteljem in potrjena pravila igre, pri prirejanju posamezne klasične igre na srečo sodeluje s tujim prirediteljem. Osnova za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve pri klasični igri na srečo, ki jo prireditelj prireja v sodelovanju z drugimi prireditelji je določena kot vrednost vplačil, zmanjšana za odstotek s pravili predvidenega sklada za dobitke.

S sprostitev omejitev in možnostjo sodelovanja v poolih se prirediteljem klasičnih iger na srečo omogoča stabilen, trajosten in nadzorovan razvoj, s katerim klasične igre na srečo zagotavljajo pomemben vir za financiranje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij. Večja stabilnost teh sredstev in njihova neodvisnost od trenutne uspešnosti posamezne klasične igre na srečo pa se zagotavlja tudi s predlaganim razmerjem delitve koncesijske dajatve in sicer 73,8% za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in 26,2% za financiranje športnih organizacij. Predlagano razmerja izhaja iz povprečja dejanske delitve teh sredstev po dokončnih obračunih koncesijske dajatve za obdobje od leta 1999, ko sta oba sedanja prireditelja klasičnih iger na srečo postala zavezanca za plačilo koncesijske dajatve, do leta 2006.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo se podrobneje ureja prirejanje iger na srečo preko interneta. Določi se, da je stopnja koncesijske dajatve za prirejanje posebnih iger na srečo preko interneta enaka stopnji, ki velja za prirejanje posebnih iger na srečo na igralnih avtomatih (progresivna, od 5% do 20%), saj posebne igre na srečo, ki se prirejajo preko interneta, večinoma simulirajo igre na igralnih avtomatih. Predlagajo se tudi omejitve za udeležence iger na srečo, ki se prirejajo preko interneta in sicer zahtevana starost 18 let, možnost, da prireditelj oziroma koncesionar posameznim osebam prepove udeležbo pri igri in možnost, da se udeleženec odloči za samoprepoved, kar je opisano v točki 3. tega poglavja. Minister za finance pa podrobnejše pogoje in način prirejanja iger na srečo preko interneta predpiše s podzakonskim aktom.

6.

Zadnji sklop zakonskih rešitev iz predloga sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo predstavlja preračun tolarskih zneskov zaradi uvedbe eura kot plačilnega sredstva Republike Slovenije in uskladitev kazenskih določb z določbami Zakona o prekrških.

I.3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona o igrah na srečo nimajo neposrednih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

Vendar pa predlagana uvedba nove vrste koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru daje možnost velikih pozitivnih učinkov investicije v igralniško-zabaviščni center za državni proračun in druga javna finančna sredstva ter za proračun lokalnih skupnosti.

Učinke za državni proračun in druga javna finančna sredstva zagotavlja tako igralniško-zabaviščni center v fazi izgradnje in delovanja, kot tudi druge gospodarske družbe in posamezniki, ki igralniško-zabaviščnemu centru prodajajo blago in storitve. Skupne učinke tako sestavljajo neposredni učinki, ki jih zagotavlja igralniško-zabaviščni center in posredni učinki, ki jih zagotavlja drugi udeleženci v verigi povezanih gospodarskih sektorjev. Finančni učinki izvirajo iz prihodkov od davka od iger na srečo, DDV, davka od dohodkov pravnih oseb, dohodnine, prispevkov od plač. Glede na to, da so ti finančni učinki odvisni od velikosti in strukture investicije v igralniško-zabaviščni center ter njegovih prihodkov in odhodkov, zlasti pa tudi od števila in strukture gostov, učinkov v tem trenutku ni mogoče natančno izračunati.

Navajamo ocene finančnih učinkov, ki izhajajo iz že omenjene študije Ekonomske fakultete z naslovom Analiza upravičenosti spremembe obdavčitve posebnih iger na srečo v Sloveniji, marec 2006 in dopolnitve študije, oktober 2006⁴. Ocene temeljijo na metodologiji input-output analize, ki prikazuje medsebojne povezave med sektorji v gospodarstvu. V fazi izgradnje igralniško-zabaviščnega centra se ocenjuje skupen finančni učinek iz naslova davkov in prispevkov (brez upoštevanja igralniških dajatev) v višini od 160 milijonov do 210 milijonov evrov. V fazi delovanja igralniško-zabaviščnega centra pa se ocenjuje, da znaša skupni letni finančni učinek od davkov in prispevkov (brez upoštevanja igralniških dajatev) v višini od 95 milijonov do 135 milijonov evrov.

Na podlagi predloganih sprememb in dopolnitev Zakona o davku od iger na srečo pa se letni javnofinančni prihodki iz naslova obdavčitve posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru povečajo za 41 milijonov evrov, če igralniško-zabaviščni center letno doseže 151 milijonov evrov bruto igralniških prihodkov oziroma za 53 milijonov evrov, če znašajo njegovi letni bruto igralniški prihodki 303 milijone evrov.

Za izvajanje Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v proračunu.

I.4. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE⁵

Igre na srečo se urejajo na nacionalni ravni in niso predmet harmonizacije v okviru Evropske skupnosti. Izključene so iz Direktive 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta o

⁴ V študiji in dopolnitvi študije sta obravnavani 2 različici projekta igralniško-zabaviščnega centra, ki se med seboj razlikujeta zlasti po velikosti investicije (591 mio evrov oz. 850 mio evrov), številu hotelskih sob (850 oz. 1947), številu zaposlenih (2.100 oz. 3.250), prihodkih v normalnem letu poslovanja (354 mio evrov oz. 562 mio evrov) in bruto igralniški realizaciji v normalnem letu poslovanja (248 mio evrov oz. 409 mio evrov). Zato so učinki predstavljeni v razponu vrednosti, ki izhaja iz obeh različic projekta.

⁵ Viri:

- Study of Gambling Services in the Internal Market of the European Union, 14 June 2006
http://ec.europa.eu/internal_market/services/gambling_en.htm
- Analiza upravičenosti spremembe obdavčitve posebnih iger na srečo v Sloveniji, Univerza v Ljubljani, Ekonomska fakulteta, marec 2006

storitvah na notranjem trgu z dne 12.12.2006 in sicer zaradi posebne narave dejavnosti, ki od držav članic zahteva izvajanje ukrepov na področju javnega reda in varstva potrošnikov. Igre na srečo so izključene tudi iz Direktive 2000/31/ES o elektronskem poslovanju.

Kljub pristojnostim držav članic, da urejajo področje iger na srečo v skladu s svojimi vrednotami in cilji pa Sodišče Evropskih skupnosti posega na to področje in oblikuje sodno prakso o tem, do katere mere lahko države članice omejujejo čezmejno ponujanje iger na srečo in kdaj so te omejitve usklajene z določili Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti. Iz sodb Sodišča Evropskih skupnosti izhaja, da morajo biti nacionalni predpisi, s katerimi se omejuje dostop na trg iger na srečo objektivni, nediskriminatorni, varovati morajo javni interes ter biti sorazmerni s cilji, ki jih zakonodajalec z omejevanjem želi doseči.

Modeli urejanja dejavnosti prirejanja iger na srečo v svetu in v Evropski uniji so različni in odražajo cilje, ki jih zasledujejo države. Švicarski inštitut za primerjalno pravo (Institut Suisse de droit compare) je v juliju leta 2006 objavil študijo o prirejanju iger na srečo na notranjem trgu Evropske unije, ki jo je pripravil po naročilu Evropske komisije. V študiji je na podlagi pregleda ureditev v državah članicah na dan 31.12.2005 ugotovljeno, da obstajajo med državami članicami velikanske razlike v obdavčitvi dejavnosti prirejanja iger na srečo. Študija tudi ugotavlja, da je v večini držav članic Evropske unije prirejanje iger na srečo omejeno oziroma prepovedano z določenimi izjemami, za prirejanje iger na srečo v posamezni državi pa je potrebno dovoljenje države, v kateri se igre na srečo prirejajo. V večini proučevanih ureditev je število prirediteljev iger na srečo omejeno.

Kot primer navajamo prikaz ureditve prirejanja iger na srečo v treh državah, ki so članice Evropske unije in sicer v Italiji, Madžarski in na Nizozemskem.

1. Italija

Italija je že od nekdaj znana po restriktivni igralniški zakonodaji, zlasti na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah. V Italiji delujejo le štiri igralnice (v San Remu, Benetkah, Campione d'Italia in Saint Vincentu), ki so bile uzakonjene že med leti 1928 in 1946. Ureditev se od takrat ni bistveno spremenila, čeprav se o liberalizaciji področja govori že dalj časa. Koncesijo za odprtje igralnice podeljuje izključno država in sicer jo podeli mestni oziroma regionalni vladi. Lokalna skupnost se nato odloči, ali bo z igralnico upravljala sama ali bo upravljanje prepustila zasebnemu upravljavcu. Lokalna skupnost oziroma zasebni upravljavec je dolžan državi plačati približno 500.000 eurov letne koncesijske dajatve in davek od iger na srečo po stopnji 8% od razlike med vplačili za igre na srečo in izplačanimi dobitki; v primeru, da z igralnico upravlja sama lokalna skupnost pa davčno osnovo predstavlja le 22% razlike med vplačili za igre na srečo in izplačanimi dobitki. Italijanske igralnice plačujejo tudi posebno lokalno dajatev, ki pa je za posamezne igralnice različna in je določena s strani lokalne skupnosti, v kateri se nahaja igralnica.

Italijanska zakonodaja večinoma skrbi za ohranjanje državnega monopola in koncesionarjev, ki prirejajo igre na srečo v igralnicah. Za spremljanje in urejanje področja iger na srečo je pristojna Samostojna uprava državnega monopola (AAMS Amministrazione Autonoma dei monopoli di Stato), ki deluje v okviru Ministrstva za ekonomijo in finance. Zoper tuje ponudnike iger na srečo, ki so se pojavili na visoko obdavčenem italijanskem trgu so bile sprožene številne tožbe, med katerimi sta najbolj odmevni zadevi Gambelli in Placanic.

V letu 2006 je Italija odločno nastopila proti tujim ponudnikom internetnih iger na srečo, ki nimajo dovoljenja za prirejanje iger na srečo v Italiji tako, da je preprečila dostop do njihovih spletnih strani iz italijanskega internetnega omrežja. Nato pa je v istem letu razpisala in dodelila koncesije za prirejanje iger na srečo na daljavo. Na razpisu so lahko sodelovali tako domači kot tuji ponudniki. Pogoji za dodelitev koncesije je aktivna povezava z nadzornim informacijskim sistemom italijanskega Ministrstva za ekonomijo in finance in fizična

namestitev računalniških strežnikov, na katerih se prirejajo igre na italijanskem ozemlju. Na razpisu je bilo dodeljenih 8 koncesij za prirejanje stav na dogodke s hipodromov in 33 koncesij za prirejanje športnih stav in spretnostnih iger. Obdavčitev športnih stav znaša 3% od zneska vplačil za vsako stavo sestavljeno iz največ 7 dogodkov in 6,8% od zneska vplačil za vsako stavo sestavljeno iz več kot 7 dogodkov. Poleg tega mora koncesionar za pridobitev koncesije plačati koncesnino v višini 300.000 EUR ter podati bančno garancijo v višini 100.000 EUR kot jamstvo za izplačilo dobitkov za celotno trajanje koncesije, za vsako nadaljnje leto do izteka koncesije pa plačuje koncesionar 100.000 EUR "letnega najema" koncesije.

2. Madžarska

Področje iger na srečo na Madžarskem ureja Igralniška komisija (Gaming Board), koncesije pa podeljuje Ministrstvo za finance. Na Madžarskem je 20 igralnic, od tega jih devet, ki se nahajajo v Budimpešti, ustvari kar dve tretjini celotnega prometa. Igralnice so večinoma majhne, polovico obiskovalcev pa predstavljajo tujci. Igralniške koncesije se podeljujejo na javnem razpisu. Izbrani prosilci morajo za koncesijo odšteti približno 1.380.000 eurov enkratne koncesijske dajatve. Koncesije se običajnim igralnicam podeljujejo za obdobje petih let, pri luksuznih igralnicah pa za obdobje desetih let. Igralnica se šteje za luksuzno, če investicija vanjo znatno presega povprečje, ali če gre za obnovitev stavbe zgodovinske vrednosti.

Od doseženih prihodkov so igralnice dolžne plačevati davek po regresivni davčni lestvici in sicer po stopnji 30% za prvih 5 milijard HUF dosežene razlike med vplačili za igre na srečo in izplačanimi dobitki (približno 20 milijonov eurov), po stopnji 25% za naslednjih 5 milijard HUF razlike in po stopnji 10% za razlike nad 10 milijard HUF. V davčno osnovo je zajeta tudi polovica prejetih napitnin. Igralnice morajo plačevati tudi prispevek v Turistični sklad in inšpekcijsko pristojbino.

Madžarska že več let načrtuje izgradnjo velikega igralniško-zabavišnega centra s sodelovanjem tujega kapitala. V letu 2006 je državno koncesijo za upravljanje igralnic pridobilo s tujim kapitalom ustanovljeno madžarsko podjetje, vendar pa koncesijska pogodba še ni podpisana.

Prirejanje iger na srečo preko interneta brez dovoljenja pristojnega madžarskega organa je prepovedano, vendar se prepoved v praksi ne izvaja. Tudi finančne ustanove in ponudniki radiodifuzijskih storitev ne smejo sodelovati pri nedovoljenih igrah na srečo, niti ne smejo nuditi tehnične podpore za takšne igre na srečo. Izvajanje teh prepovedi pa v praksi povzroča težave.

3. Nizozemska

Nizozemska igralniška zakonodaja določa, da lahko igre na srečo prireja le prireditelj, ki pridobi nizozemsko licenco. Igre na srečo v igralnicah prireja le državni prireditelj Casino Holland v 14 igralnicah. Davčna stopnja znaša 40,85% razlike med vplačili za udeležbo pri igrah na srečo in izplačanimi dobitki.

Casino Holland bo v kratkem dobil tudi poskusno licenco za prirejanje iger na srečo preko interneta in sicer za poskusno dobo dveh let. Za udeležence internetnih iger na srečo je predpisana starost najmanj 18 let, za udeležence, mlajše od 24 let pa veljajo posebne omejitve. Vplačilo v internetno igro je mogoče izvršiti le preko nizozemskih bančnih računov, uporaba kreditnih kartic in gotovinska vplačila pa so prepovedana.

Za nizozemsko ureditev področja prirejanja iger na srečo je značilna visoka stopnja odgovornosti države do udeležencev iger na srečo, ki se kaže v številnih vladnih programih

za preprečevanje odvisnosti in storitvah, ki so namenjene odvisnim in ogroženim osebam. S posebnim kodeksom pa je urejeno tudi oglaševanje iger na srečo, ki ne sme biti lažno, zavajajoče in ne sme pospeševati prekomernega igranja.

I.5. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

S spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo se predlaga uvedba nove vrste koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru in dodelitev največ treh koncesij za igralniško-zabaviščni center.

V študiji Ekonomske fakultete z naslovom Analiza upravičenosti spremembe obdavčitve posebnih iger na srečo v Sloveniji, marec 2006 in njeni dopolnitvi, oktober 2006⁶ so ocenjeni pomembni pozitivni ekonomski učinki izgradnje in delovanja igralniško-zabaviščnega centra na nivoju gospodarstva države in regije. Ekonomski učinki se kažejo zlasti kot povečanje števila delovnih mest, prihodkov podjetij, dodane vrednosti ter prihodkov zaposlenih.

Ocene kažejo, da bi se v fazi izgradnje igralniško-zabaviščnega centra, v odvisnosti od velikosti investicije in geografske distribucije stroškov, povečalo število delovnih mest v državi za 4.000 do 6.500 delovnih mest. Prihodki podjetij, ki bi bila neposredno in posredno udeležena pri gradnji, bi se povečali v višini od 700 milijonov do ene milijarde eurov. Obenem bi se povečala dodana vrednost v višini med 300 milijoni in 450 milijoni eurov.

Analiza kaže, da naj bi se po začetku delovanja igralniško-zabaviščnega centra, v odvisnosti od višine prihodkov in odhodkov centra, zlasti pa od števila in strukture gostov, povečalo število delovnih mest v državi za 6.500 do 9.000 delovnih mest. Letno pa naj bi se povečali tudi prihodki podjetij, ki so neposredno in posredno vključena v delovanje igralniško-zabaviščnega centra, in sicer v višini od 600 milijonov do 850 milijonov eurov. Dodana vrednost na letni osnovi naj bi se povečala v višini od 400 milijonov do 600 milijonov eurov, kar znaša med 1,3% in 2% BDP (doseženega v letu 2006).

⁶ V študiji in dopolnitvi študije sta obravnavani 2 različici projekta igralniško-zabaviščnega centra, ki se med seboj razlikujeta zlasti po velikosti investicije (591 mio eurov oz. 850 mio eurov), številu hotelskih sob (850 oz. 1947), številu zaposlenih (2.100 oz. 3.250), prihodkih v normalnem letu poslovanja (354 mio eurov oz. 562 mio eurov) in bruto igralniški realizaciji v normalnem letu poslovanja (248 mio eurov oz. 409 mio eurov). Zato so učinki predstavljeni v razponu vrednosti, ki izhajajo iz obeh različic projekta.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V zakonu o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 27/95, 35/97 – sklep US, 43/97 – popravek sklepa US, 22/00 – ORZIS46, ORZIS 124, ORZIS 127, 85/2001, 52/2002 – ZDU-1, 54/2002 – odločba US, 60/2002 – sklep US, 101/2003, 19/2004 – odločba US in 132/2004 – odločba US; v nadaljnjem besedilu ZIS) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»S tem zakonom se ureja sistem prirejanja iger na srečo, s ciljem zagotoviti, da se igre na srečo izvajajo v urejenem in nadzorovanem okolju, preprečevati pranje denarja, goljufije in druga kazniva dejanja ali ravnanja v nasprotju z javnim redom, zaščititi mladoletnike in druge občutljive osebe pred škodljivimi vplivi in posledicami igranja iger na srečo ter varstvo udeležencev iger na srečo.«

2. člen

Za drugim odstavkom 3. člena se dodajo novi tretji, četrti in peti odstavek, ki se glasijo:

»O dodelitvi koncesije za prirejanje iger na srečo in njenem podaljšanju, izdaji dovoljenj in soglasij ter o zadevah iz 53., 81. člena in petega odstavka 92. člena tega zakona odločata Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) in minister, pristojen za finance, po prostem preudarku, pri čemer upoštevata zlasti:

1. zasičenost ponudbe iger na srečo v državi oziroma v posamezni lokalni skupnosti;
2. zagotavljanje harmoničnega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti;
3. vpliv na socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika;
4. obseg prirejanja iger na srečo z vidika dopolnjevanja turistične ponudbe;
5. izkušnje in reference pri prirejanju iger na srečo;
6. dejavnost, dosedanja ravnanja in finančno boniteto pravne osebe oziroma z njo povezanih oseb;
7. izpolnjevanje davčnih, koncesijskih in drugih javnofinančnih obveznosti s strani pravne osebe in njenih lastnikov;
8. strateške razvojne dokumente za področje prirejanja iger na srečo;
9. druge okoliščine, povezane z odločanjem o zadevi.

Povezane osebe po tem zakonu so osebe, ki se štejejo za povezane osebe po zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Na območju Republike Slovenije lahko trajno prirejata klasične igre na srečo največ 2 prireditelja, vlada pa lahko dodeli največ 13 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah, 40 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih in 3 koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnih centrih.«

3. člen

3. a člen se spremeni tako, da se glasi:

»Prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev (v nadaljnjem besedilu: spletne igre na srečo) je dovoljeno le gospodarskim družbam, ki

pridobijo koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo ali koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah.

Gospodarske družbe iz prejšnjega odstavka morajo informacijski sistem, na katerem prirejajo spletne igre na srečo, povezati v informacijski sistem Urada Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: nadzorni organ) in nadzornemu organu zagotoviti bralni dostop do aplikacij, podatkov in sistemskih zabeležk.

Dovoljenje za prirejanje posamezne spletne igre na srečo izda minister, pristojen za finance.

Udeležba pri spletnih igrah na srečo je dovoljena samo osebam, starim najmanj 18 let. Gospodarska družba, ki pridobi dovoljenje za prirejanje spletnih iger na srečo, lahko posameznim osebam ali skupinam oseb prepove udeležbo pri spletnih igrah, ne da bi bilo treba navesti razloge za takšno odločitev.

Minister, pristojen za finance podrobneje določi pogoje in način prirejanja spletnih iger.«

4. člen

6. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Sprejemanje ali posredovanje vplačil, omogočanje dostopa do spletnih strani, preko katerih se je mogoče udeležiti spletnih iger na srečo, oglaševanje ali opravljanje drugih storitev v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade, je v Republiki Sloveniji prepovedano.«

5. člen

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo vlade za prirejanje iger na srečo so dolžne udeležence iger na srečo opozoriti na tveganja, zlasti na možnost zasvojenosti z igrami na srečo, jim zagotoviti napotke za odgovorno igranje in pomoč v primeru zasvojenosti.

Način izvajanja določb prvega odstavka tega člena se določi v koncesijski pogodbi.«

6. člen

9. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Igralec lahko od gospodarske družbe, ki je pridobila koncesijo vlade za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, igralnem salonu ali igralniško-zabaviščnem centru, s pisno izjavo zahteva, da mu za najmanj šest mesecev prepove udeležbo pri igrah na srečo (v nadaljnjem besedilu: samoprepoved). Igralec mora biti opozorjen na posledice samoprepovedi.

Samoprepoved velja na celotnem območju Republike Slovenije.

Gospodarska družba iz prvega odstavka tega člena je dolžna o podani izjavi o samoprepovedi nemudoma obvestiti nadzorni organ in mu posredovati naslednje podatke o

igralcu: ime in priimek, datum in kraj rojstva, stalno ali začasno prebivališče, državljanstvo ter datum pričetka in čas trajanja samoprepovedi.

Nadzorni organ z namenom preprečevanja zasvojenosti z igrami na srečo vzpostavi in vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so podali izjavo o samoprepovedi. Podatki iz te zbirke se hranijo še eno leto po poteku roka, v katerem je veljala samoprepoved. Nadzorni organ je dolžan obvestilo o samoprepovedi iz tretjega odstavka tega člena najkasneje naslednji delovni dan po prejemu posredovati vsem gospodarskim družbam iz prvega odstavka tega člena, ti pa so dolžni osebi, za katero velja samoprepoved, prepovedati vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabavišni center. Gospodarske družbe in nadzorni organ smejo podatke o samoprepovedi uporabljati samo za namene iz tega člena.

Določbe tega člena se smiselno uporabljajo tudi za spletne igre na srečo.

V primeru sklenjenega mednarodnega dogovora velja samoprepoved tudi na območju drugih držav.«

7. člen

V 10. členu se besedilo »športne stave« nadomesti z besedilom »športne in druge stave«.

8. člen

V 19., 49., 74., 124. in 126. členu se beseda »fondacije«, »fondacija« in »fondaciji« nadomesti z besedo »fundacije«, »fundacija« in »fundaciji« v ustreznem sklonu.

9. člen

33. člen se črta.

10. člen

Za 36. členom se doda nov 36.a člen, ki se glasi:

»36.a člen

Vloga za dodelitev koncesije za prirejanje klasičnih iger na srečo mora vsebovati:

- firmo in sedež vlagatelja;
- statut vlagatelja;
- podatke o delničarjih vlagatelja;
- dokazila o izpolnjevanju tehničnih, prostorskih in kadrovskih pogojev;
- dokazilo o razpolaganju s premoženjem, s katerim se zagotavlja izplačevanje dobitkov in drugih obveznosti iz prirejanja klasičnih iger na srečo;

- pravila klasične igre na srečo;
- opis tehnološkega postopka klasične igre na srečo;
- finančni predračun klasične igre na srečo za petletno obdobje.

Če namerava vlagatelj prireditelj prireditelj prireditelj, je potrebno poleg dokazil iz prejšnjega odstavka tega člena vlogi priložiti še pravni akt, ki ureja način sodelovanja s tujimi prireditelji.«

11. člen

Za drugim odstavkom 40. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

» Ne glede na prejšnji odstavek je osnova za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve pri klasični igri na srečo, ki jo prireditelj prireja v sodelovanju z drugimi prireditelji, vrednost vplačil, zmanjšana za odstotek s pravili predvidenega sklada za dobitke.«

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

12. člen

46. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij se uporablja 73,8% koncesijske dajatve za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, za financiranje športnih organizacij pa se uporablja 26,2% koncesijske dajatve za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo.

13. člen

47. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesijska dajatev za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki se uporablja za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij, se vplačuje na račun Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji.«

14. člen

48. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesijska dajatev za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki se uporablja za financiranje športnih organizacij, se vplačuje na račun Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.«

15. člen

V prvem odstavku 53. člena se črta besedilo »ter stave«.

V drugem odstavku se črta 7. točka.

V četrtem odstavku se za besedo »igralnicah« doda vejica in besedilo »igralnih salonih in igralniško-zabaviščnih centrih«.

Doda se nov peti odstavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se posebne igre na srečo ob pogojih iz 3.a člena tega zakona prirejajo tudi preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev.«

16. člen

Drugi odstavek 55.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»Ne glede na prejšnji odstavek je lahko delničar koncesionarja tudi gospodarska družba, organizirana v obliki delniške družbe, ki izpolnjuje merila za veliko družbo po predpisih, ki urejajo gospodarske družbe, ali pa mora pretežni del prihodkov ustvariti iz dejavnosti investicijskih in pokojninskih družb oziroma skladov, bančništva, zavarovalništva, finančnega posredništva ali s turistično dejavnostjo.«

Četrty odstavek 55.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»Določbe drugega in tretjega odstavka tega člena se ne uporabljajo za gospodarsko družbo, ki ima koncesijo vlade za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici.«

17. člen

Za prvim odstavkom 56. člena se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, prednostne delnice ne zagotavljajo glasovalne pravice.«

18. člen

57. člen se črta.

19. člen

V 58. členu se znesek »100 milijonov tolarjev« nadomesti z zneskom »416.000 eurov«.

V drugem odstavku se za besedo »dodatnega« doda beseda »osnovnega«.

20. člen

V prvem odstavku 59. člena se vejica nadomesti s piko in črta besedilo »ki morajo znašati najmanj 50% vrednosti osnovnega kapitala iz prejšnjega člena«.

Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Koncesionar izpolnjuje pogoj iz prejšnjega odstavka, če denarna sredstva in kratkoročne finančne naložbe skupaj v vsakem trenutku znašajo najmanj 50% vrednosti osnovnega kapitala iz prejšnjega člena«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

21. člen

Drugi odstavek 61. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Člane nadzornega sveta volijo sorazmerno deležu delnic delničarji koncesionarja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Vlada imenuje enega člana nadzornega sveta koncesionarja na predlog ministra, pristojnega za finance.«

22. člen

Drugi odstavek 65. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Za podaljšanje koncesije mora koncesionar zaprositi najkasneje šest mesecev pred potekom obdobja iz prejšnjega odstavka«.

23. člen

V 68. členu se črta besedilo »in mnenje sosednjih lokalnih skupnosti.«

24. člen

V prvem odstavku 74. člena se spremeni tretji stavek tako, da se glasi:

»Ta koncesijska dajatev se ne upošteva pri izračunu lastnih prihodkov občin v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin«.

25. člen

75. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Osnova za obračun koncesijske dajatve za vrsto posebnih iger na srečo iz 1. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona je prihodek koncesionarja od te vrste iger. Osnova za obračun koncesijske dajatve za vsako drugo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena pa so prejeta vplačila za udeležbo v posamezni vrsti iger, zmanjšana za izplačane dobitke za posamezno vrsto iger.

Osnova za obračun koncesijske dajatve se ugotavlja vsak mesec, ločeno za vsako vrsto posebnih iger na srečo. Mesečni obračun je dokončen.

V osnovo za obračun koncesijske dajatve se ne všteta vstopnina in napitnina.

Koncesijska dajatev se za vrsto posebnih iger iz 6. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona ter za vse vrste posebnih iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev, obračunava in plačuje po naslednji lestvici:

Mesečna osnova v eurih		Mesečna koncesijska dajatev		
nad	do	znesek v eurih	+%	nad
	-105.000	-	5	
105.000	-230.000	5.250	10	105.000
230.000	-420.000	17.750	15	230.000
420.000		46.250	20	420.000

Za vsako drugo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona se koncesijska dajatev obračunava in plačuje po stopnji 5% od osnove.

Koncesionar mora obračunati in plačati koncesijsko dajatev do petega dne v mesecu za pretekli mesec«.

26. člen

V drugem odstavku 85.a člena se črta druga alineja.

27. člen

86. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Osebe, ki sodelujejo v procesu izvajanja posebnih iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: delavci), se pri istem koncesionarju ne smejo udeleževati posebnih iger na srečo.«

28. člen

V 88. členu se za besedo »Delavci« črta vejica in besedilo »ki vodijo posebne igre na srečo ali nadzorujejo igre,«

29. člen

91. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Ne glede na določbo 88. člena tega zakona lahko igralci dajejo napitnino, ki se daje v posebne skrinjice pri igralnih mizah, igralnih avtomatih, blagajnah in recepcijah.

Napitnina iz prejšnjega odstavka je sestavni del prihodkov koncesionarja.

Pri delitvi napitnin so izvzeti člani uprave in drugi vodilni delavci koncesionarja.

Način delitve napitnin se določi s splošnim aktom za koncesionarja v skladu s panožno kolektivno pogodbo.«

30. člen

V 94. členu se znesek »50 milijonov tolarjev« nadomesti z zneskom »208.000 eurov«.

31. člen

Za 100. členom se doda naslov novega 11. razdelka in novi 100.a, 100.b, 100.c, in 100.d člen, ki se glasijo:

»11. Prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviških centrih

100.a člen

Delniška družba, ki ima sedež na območju Republike Slovenije, sme na podlagi koncesije za igralniško-zabavišni center kot svojo dejavnost prirejati posebne igre na srečo iz 53. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: koncesionar za igralniško-zabavišni center).

Igralniško-zabavišni center je za potrebe tega zakona prostorsko zaokrožena celota, ki vključuje:

- igralnice s skupaj najmanj 100 igralnimi mizami;
- nastanitvene gostinske obrate, kategorizirane z najmanj 4 zvezdicami kakovosti z najmanj 1000 sobami, v skladu s predpisi, ki urejajo merila in način kategorizacije nastanitvenih obratov;
- športno-rekreacijski center;
- center za zdravje in dobro počutje;
- kongresni center.

100.b člen

Koncesionar za igralniško-zabavišni center mora imeti osnovni kapital v višini najmanj 70 milijonov eurov, če ima eno koncesijo. Za vsako nadaljnjo koncesijo je potrebnih 70 milijonov eurov dodatnega osnovnega kapitala.

100.c člen

Vloga za dodelitev koncesije za igralniško-zabavišni center mora poleg zahtev iz 67. člena tega zakona vsebovati tudi:

- poslovni načrt za desetletno obdobje;
- investicijski elaborat za igralniško-zabavišni center;
- lokacijsko informacijo za igralniško-zabavišni center;
- idejno zasnovo igralniško-zabavišnega centra;
- podroben opis in načrt spremljajočih objektov kot npr. kongresni centri, sprostitevno-rekreacijski centri, trgovinski kompleksi, gostinska ponudba;
- opis načrtovanih zabavnih in turističnih programov ter povezovanja turistične ponudbe regije;
- druga dokazila o izpolnjevanju pogojev iz drugega odstavka 100.a člena.

100.d člen

Vse določbe tega zakona in njegovi podlagi izdanih predpisov, ki se nanašajo na koncesionarja, se smiselno uporabljajo tudi za koncesionarja za igralniško-zabavišni center razen prvega odstavka 56. člena, 58., 61., 73., 74., 75., prvega odstavka 76. člena in 77. člena tega zakona.«

32. člen

V prvem odstavku 105. člena se besedilo »letne računovodske izkaze« nadomesti z besedilom »letno poročilo«.

V drugem odstavku se beseda »poslovno« nadomesti z besedo »letno«.

V tretjem odstavku se beseda »poslovnega« nadomesti z besedo »letnega«.

33. člen

V prvem odstavku 107. člena se črta besedilo «(v nadaljnjem besedilu: nadzorni organ)«.

V drugem odstavku se za besedilom »analizira podatke za« doda besedilo »dodelitev koncesij,« in črta besedilo »daje predloge za uvedbo postopkov pred pristojnimi organi,«.

V tretjem odstavku se črta beseda »nadzora« in za besedo »postopek« doda besedilo «in zakonu, ki ureja inšpekcijski nadzor«.

V četrtem odstavku se za besedilom »s tem zakonom« doda besedilo »ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi«.

Doda se nov šesti odstavek, ki se glasi:

»Če prireditelj oziroma koncesionar v roku, ki ga je določil nadzorni organ z odločbo iz prejšnjega odstavka, ne odpravi ugotovljenih nepravilnosti, lahko nadzorni organ z odločbo

prepove opravljanje dejavnosti v celoti ali deloma do izvršitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži izvršitve.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane sedmi odstavek, se za besedo »koncesijo« doda pika in črta besedilo »oziroma dovoljenje«.

Dosedanji sedmi odstavek postane osmi odstavek.

34. člen

Sedma alineja prvega odstavka 108. člena se spremeni tako, da se glasi: »sodelovanje pri oblikovanju igralniških standardov«.

V osmi alineji se besedilo »imetnikov licenc« nadomesti z besedilom »igralniško-zabavišnih centrov«.

V enajsti alineji se pika nadomesti z vejico in doda nova dvanajsta alineja, ki se glasi: »- vodenje zbirke podatkov o osebah, ki so pridobile licenco in o igralcih, ki so podali izjavo o samoprepovedi.«

V tretjem odstavku se besedilo »posameznikov, kadar to ni v nasprotju z interesi postopka« nadomesti z besedo »izvedencev«.

V tretjem stavku šestega odstavka se za besedilom »igralnih salonov« doda vejica in besedilo »igralniško-zabavišnih centrov«.

35. člen

Za prvim odstavkom 109. člena se dodata nova drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Pooblaščen osebe za nadzor iz prejšnjega odstavka morajo izpolnjevati pogoje, ki jih za opravljanje nalog inšpekcijskega nadzora predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor.

Pooblaščen osebe za nadzor samostojno opravljajo naloge nadzora po tem zakonu, vodijo upravni postopek ter izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku. Za ostala pooblastila, pristojnosti, postopek in ukrepanje se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor.«

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti, šesti in sedmi odstavek.

Dosedanji šesti odstavek se črta.

36. člen

Prvi stavek prvega odstavka 110. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba:«

V prvem odstavku se dodajo nove točke, ki se glasijo:

»1.a če dovoli udeležbo pri igrah na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev, osebam, ki še niso stare 18 let (četrty odstavek 3.a člena);

3.a če udeležence iger na srečo ne opozori na tveganja, zlasti na možnost zasvojenosti z igrami na srečo, jim ne zagotovi napotkov za odgovorno igranje ter pomoči v primeru zasvojenosti (8. člen);

3.b če nemudoma ne obvesti nadzornega organa in mu ne posreduje podatkov o udeležencu iger na srečo, ki zahteva samoprepoved (tretji odstavek 9. člen);

3.c če ne upošteva obvestila nadzornega organa o samoprepovedi in udeležencu iger na srečo dovoli vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško zabaviščni center (četrty odstavek 9.člena);«

V 17. točki prvega odstavka se besedilo »drugi in tretji odstavek« nadomesti z besedilom »četrty in peti odstavek«.

Besedilo drugega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 800 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.«

Besedilo tretjega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 500 eurov se kaznuje za prekršek vsak član uprave koncesionarja, ki ne zagotovi pošiljanja podatkov iz četrtega odstavka 76. člena (peti odstavek 76. člena).«

37. člen

Prvi stavek prvega odstavka 111. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba - koncesionar:«

V 13. točki prvega odstavka se črta besedilo »ki ima neposreden stik z izvajanjem igre v igralnici oziroma igralnem salonu,«.

V 14. točki prvega odstavka se črta vejica in besedilo »ki vodi posamezno posebno igro na srečo ali nadzoruje igro«.

V drugem odstavku se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »200.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »800 eurov«.

38. člen

Prvi stavek prvega odstavka 112. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 500 eurov se kaznuje za prekršek oseba, ki sodeluje v procesu izvajanja posebnih iger na srečo:«

V 1. točki se črta besedilo »ima neposreden stik z izvajanjem igre v igralnici oziroma igralnem salonu in«.

39. člen

V 113. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »400.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »1.600 eurov«, besedilo »100.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »400 eurov«.

40. člen

V 114. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »1.000.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »4.000 eurov«, besedilo »200.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »800 eurov«, besedilo »140.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »500 eurov«.

41. člen

V 115. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »1.000.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »4.000 eurov«.

42. člen

V 117. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »1.000.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »4.000 eurov«, besedilo »200.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »800 eurov«.

43. člen

V 118. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »1.000.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »4.000 eurov«, besedilo »200.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »800 eurov«.

V 3. točki se za besedilom »(59. in 95. člen)« črta vejica in doda beseda »ter« ter črta besedilo »ali če ima naložbe v druge pravne osebe v nasprotju z določbami tega zakona (57. člen)«.

V 7. točki se besedilo »letnih računovodskih izkazov« nadomesti z besedilom »letnega poročila«, beseda »poslovnega« pa se nadomesti z besedo »letnega«.

44. člen

V 119. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »1.000.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »4.000 eurov«, besedilo »200.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »800 eurov«, besedilo »140.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »500 eurov«.

45. člen

120. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Z globo najmanj 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti sprejema ali posreduje vplačila za igre na srečo, omogoča dostop do spletnih strani, preko katerih se je mogoče udeležiti spletnih iger, oglašuje ali opravlja druge storitve v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade (6. člen).

Z globo najmanj 800 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo najmanj 500 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki sprejema ali posreduje vplačila za igre na srečo, omogoča dostop do spletnih strani, preko katerih se je mogoče udeležiti spletnih iger, oglašuje ali opravlja druge storitve v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade (6. člen).«

46. člen

V 121. členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »140.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »500 eurov«.

47. člen

V 121.a členu se besedilo »denarno kaznijo« nadomesti z besedo »globo«, besedilo »2.000.000 tolarjev« se nadomesti z besedilom »8.000 eurov«, besedilo »400.000 tolarjev« pa se nadomesti z besedilom »1.600 eurov«.

48. člen

V 122. členu se besedilo »denarne kazni« nadomesti z besedo »globe«.

49. člen

122.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»Nadzorni organ odloča o prekrških storjenih po tem zakonu kot prekrškovni organ v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

Nadzorni organ lahko izreče globo v katerikoli višini predpisanega razpona.«

50. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Predlagana določba opredeljuje vsebino zakona in cilje, ki jih Republika Slovenija zasleduje z urejanjem sistema prirejanja iger na srečo. Cilji se uresničujejo z rešitvami iz veljavnega zakona in iz predlaganih sprememb in dopolnitev zakona.

K 2. členu

Predlagana dopolnitev določa pristojni organ in osebo, ki odločata o dodelitvi in podaljšanju koncesij za prirejanje iger na srečo ter o izdaji dovoljenj, soglasij in drugih aktov v zvezi s prirejanjem iger na srečo. Določa tudi način odločanja po prostem preudarku, ki daje organu ali osebi pravico, da glede na ugotovljeno dejansko stanje izbere med več pravno možnimi rešitvami tisto, ki je upošteva javne koristi (interese) najbolj ustrezna oziroma smotrna. Zaradi večje jasnosti pa je ta pravica določena skupaj s kriteriji, ki jih Vlada Republike Slovenije in minister, pristojen za finance pri tem odločanju upoštevata. Predlagana ureditev smiselno povzema ureditev v veljavnem zakonu.

Omenjena določba je tudi podlaga za omejitev največjega števila dodeljenih koncesij za prirejanje iger na srečo v Republiki Sloveniji. Predlagani obseg izhaja iz števila že dodeljenih koncesij in strateških razvojnih usmeritev Republike Slovenije.

K 3. členu

Določbe 3. člena urejajo prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev. Pri tem ohranjajo ureditev iz veljavnega zakona, po kateri je prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev dovoljeno le gospodarskim družbam, ki pridobijo koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo ali koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in ki morajo informacijski sistem, na katerem prirejajo te igre, povezati v informacijski sistem nadzornega organa in nadzornemu organu zagotoviti bralni dostop do aplikacij, podatkov in sistemskih zabeležk.

Zaradi večje urejenosti področja in večje jasnosti pa je s tem predlogom dodatno predpisano še, da dovoljenje za prirejanje posamezne igre na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev izda minister, pristojen za finance, ki tudi izda podrobnejše predpise o prirejanju teh iger. Predlagana je starostna omejitev za udeležbo pri igrah na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev in sicer najmanj 18 let in možnost, da gospodarska družba, ki pridobi dovoljenje, posameznim osebam ali skupinam oseb prepove udeležbo pri teh igrah, ne da bi ji bilo treba navesti razloge za takšno odločitev. S temi omejitvami se tudi na področju prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev zagotavlja zaščita mladoletnih in drugih občutljivih oseb pred škodljivimi vplivi in posledicami iger na srečo ter zagotavlja odgovorno prirejanje iger na srečo na način, ki je v veljavnem zakonu že določen za posebne igre na srečo, ki se prirejajo v igralnicah in igralnih salonih.

K 4. členu

Prirejanje iger na srečo brez koncesije Vlade Republike Sloveniji je v Republiki Sloveniji prepovedano. Predlagana določba pa to prepoved dopolnjuje tako, da prepoveduje tudi sprejemanje ali posredovanje vplačil, omogočanje dostopa do spletnih strani, preko katerih se je mogoče udeležiti iger na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev, oglaševanje ali opravljanje drugih storitev v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije Vlade Republike Slovenije. S to dopolnitvijo so natančneje določene storitve, ki so prepovedane tudi po veljavnem zakonu, vendar pa je pri izvajanju teh določb prihajalo do različnih mnenj in interpretacij.

K 5. členu

Predlagana določba uvaja v slovenski igralniški prostor odgovorno igralništvo in zavezuje gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo Vlade Republike Slovenije za prirejanje iger na srečo, da udeležence iger na srečo opozorijo na tveganja, povezana z igrami na srečo, zlasti na možnost zasvojenosti, jim zagotovijo napotke za odgovorno igranje in pomoč v primeru zasvojenosti. Oblika in način zagotavljanja teh informacij in pomoči se določita v koncesijski pogodbi.

K 6. členu

Predlagana določba uvaja institut samoprepovedi, ki daje igralcem možnost, da s pisno izjavo zahtevajo od koncesionarja prepoved vstopa v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabaviščni center za najmanj šest mesecev. Koncesionarji so dolžni pisno izjavo nemudoma posredovati nadzornemu organu, ki vodi zbirko podatkov o igralcih, ki so podali izjavo o samoprepovedi. Nadzorni organ o podanih izjavah o samoprepovedi obvesti vse koncesionarje, ki prirejajo posebne igre na srečo, ki so dolžni upoštevati to prepoved in igralcu preprečiti vstop v igralnico, igralni salon ali igralniško-zabaviščni center.

Predlaga se, da se ureditev samoprepovedi za udeležbo pri posebnih igrah na srečo smiselno uporablja tudi pri prirejanju iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev.

K 7. členu

S predlagano dopolnitvijo se med klasične igre na srečo poleg že uvrščenih športnih stav dodatno uvršča še druge stave, tako da se vse vrste stav enotno uvrstijo med klasične igre na srečo.

K 8. členu

Predlagana sprememba pomeni terminološko uskladitev z Zakonom o ustanovah (Uradni list RS, št. 70/05, 91/05-popr.).

K 9. členu

S predlagano določbo se odpravlja omejitev, da prireditelj, ki trajno prireja klasične igre na srečo ne sme imeti lastniških naložb v drugih pravnih osebah in pri podjetnikih.

K 10. členu

Določba navaja sestavine vloge za dodelitev koncesije za prirejanje klasičnih iger na srečo in določa, da mora vlagatelj vloge, ki namerava prireditelj klasično igro na srečo v sodelovanju s tujimi prireditelji, vlogi priložiti še pravni akt, ki ureja način sodelovanja prireditelja klasičnih iger na srečo s tujim prirediteljem.

K 11. členu

Določba je povezana s predhodno določbo o možnosti sodelovanja prireditelja klasičnih iger na srečo s tujim prirediteljem in določa osnovo za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve v primerih sodelovanja tako, da se kot izplačani dobitki štejejo tudi nakazila v skupni sklad.

K 12. členu

S predlagano določbo se določa delitev koncesijske dajatve od prirejanja klasičnih iger na srečo tako, da se 73,8% koncesijske dajatve uporablja za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij in 26,2% za financiranje športnih organizacij.

K 13. in 14. členu

Predlagani dopolnitvi sta redakcijske narave in odpravljata podvajanje določb, ki so že zajete v 74. členu veljavnega zakona.

K 15. členu

Zaradi povezave s 3. in 30. členom predloga zakona je potrebno dopolniti vsebino 53. člena veljavnega zakona tako, da se smejo posebne igre na srečo prirejati v igralnicah, igralnih salonih in igralniško-zabaviščnih centrih, ob pogojih iz 3.a člena zakona pa tudi preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev. Predlaga se tudi črtanje stav kot vrste posebnih iger na srečo, ker se športne in druge stave uvrščajo med klasične igre na srečo.

K 16. členu

Po veljavni ureditvi so posebno natančno določeni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati delničarji koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, ki niso gospodarske družbe v lasti Republike Slovenije in ki imajo skupaj lahko največ 49% navadnih delnic koncesionarja. S predlaganimi spremembami se odpravlja omejitev, da delež posamezne gospodarske družbe ne sme presegati 20%, delež posamezne fizične osebe v taki gospodarski družbi ne sme presegati 10%, delež vseh fizičnih oseb v gospodarski družbi pa ne sme presegati 49% delnic, saj tako omejeno, razpršeno in podrobno določeno lastništvo koncesionarjev ovira investicijska vlaganja strateških partnerjev.

K 17. členu

V 56. členu veljavnega zakona je določeno, da so delnice koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah navadne, ki se glasijo na ime in prednostne, brez glasovalne pravice. Ker 315. člen Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06-popr.; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1) daje glasovalno pravico prednostnim delničarjem v primeru, da prednostni znesek ni izplačan, je z glasovalno pravico prednostnih delničarjev izničen namen zakonodajalca, da v delniških družbah, ki prirejajo posebne igre na srečo glasujejo le navadni delničarji. Zato se predlaga določba, ki glasovalno pravico iz ZGD-1 v specialnem predpisu kot je Zakon o igrah na srečo, izključuje.

K 18. členu

S predlaganim črtanjem člena se odločanje o naložbah koncesionarja za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici prepušča organom upravljanja delniške družbe, soglasje ministra, pristojnega za finance pa za te poslovne odločitve ni potrebno.

K 19. členu

Predlagana sprememba se nanaša na preračun zneska zahtevanega osnovnega kapitala v eure, pri čemer je znesek zaokrožen navzdol, in natančnejšo določitev vrste dodatnega kapitala, kar predstavlja redakcijski popravek.

K 20. členu

Veljavni zakon določa, da mora koncesionar oblikovati obvezne varnostne rezerve, ki morajo znašati najmanj 50% vrednosti zakonsko določenega osnovnega kapitala. Vendar pa je zaradi narave dejavnosti prirejanja iger na srečo pomembno, da ima koncesionar za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici na razpolago likvidna sredstva, ki mu omogočajo izplačati tudi velike dobitke, za oblikovanje rezerv pa lahko upošteva splošna pravila, ki veljajo za delniške družbe. Predlagana sprememba zato določa, da koncesionar izpolnjuje pogoj zagotavljanja obvezne varnostne rezerve, če denarna sredstva in kratkoročne finančne naložbe skupaj v vsakem trenutku znašajo najmanj 50% vrednosti osnovnega kapitala, predpisanega v prejšnjem členu.

K 21. členu

Predlagana sprememba pomeni terminološko uskladitev z ZGD-1.

K 22. členu

S predlagano spremembo se natančno in nedvoumno določa rok, v katerem mora koncesionar zaprositi za podaljšanje koncesije in sicer najkasneje šest mesecev pred iztekom obdobja, za katerega velja koncesija.

K 23. členu

Predlagana je sprememba veljavnega zakona, po kateri Vladi Republike Slovenije pred dodelitvijo koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo ni potrebno pridobiti mnenja sosednjih lokalnih skupnosti o opravljanju igralniške dejavnosti na področju posamezne lokalne skupnosti, saj mnenje za odločitev o dodelitvi koncesije ni zavezujoče.

K 24. členu

Predlagan je redakcijski popravek, ki je potreben zaradi prenehanja veljavnosti navedenega zakona.

K 25. členu

Predlagane določbe smiselno ohranjajo ureditev iz veljavnega zakona glede določitve osnov, stopenj ter rokov za obračun in plačilo koncesije dajatve od prirejanja posebnih iger na srečo v igralnici in le natančneje in nedvoumno določajo vrste posebnih iger na srečo, za katere posamezne določbe tega člena veljajo.

Dodatno pa je predlagano, da se, enako kot za vrsto iger na igralnih avtomatih, obračunava in plačuje tudi koncesijska dajatev od vseh vrst posebnih iger na srečo, ki se prirejajo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev, ker te igre večinoma simulirajo igre na igralnih avtomatih.

K 26. členu

V veljavnem zakonu je določeno, da morajo imeti vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, interni nadzorniki in blagajniki dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo, ki ga izda posebna komisija. Z zakonom so predpisana tudi dokazila, ki jih je potrebno priložiti vlogi za pridobitev dovoljenja za delo. Med zahtevanimi dokazili so navedena tudi dokazila o izpolnjevanju dodatnih zahtev za delovno mesto, ki jih predpiše koncesionar, kar presega splošne in minimalne standarde, ki morajo biti izpolnjeni za pridobitev dovoljenja za delo v dejavnosti, zato se predlaga črtanje teh zahtev oziroma dokazil.

K 27. členu

Veljavna ureditev v 86. členu delavce v igralnici poimenuje kot delavce in določa, da se tisti delavci, ki imajo neposreden stik z izvajanjem igre, kot igralci ne smejo udeleževati posebnih iger na srečo v igralnici oziroma igralnem salonu, ki je v lasti ali v upravljanju koncesionarja, pri katerem so zaposleni. S predlagano spremembo se natančneje določa izraz »delavci« tako, da ne zajema samo zaposlenih, pač pa vse osebe, ki (na kakršni koli podlagi, npr. na podlagi napolnice študentskega servisa) sodelujejo v procesu izvajanja posebnih iger na srečo.

K 28. členu

Črtanje besedila je povezano s predlagano novo opredelitvijo izraza »delavci« iz prejšnjega člena.

K 29. členu

Predlagana sprememba 91. člena veljavnega zakona določa, da lahko igralci, ne glede na določbo 88. člena zakona, dajejo napitnino in sicer v posebne skrinjice pri igralnih mizah, igralnih avtomatih, blagajnah in recepcijah. S to predlagano spremembo se glede napitnine zagotavlja enak položaj vseh delavcev, ki imajo sodelujejo v procesu izvajanja posebnih iger na srečo ne glede na to ali opravljajo delo pri igralnih mizah, igralnih avtomatih, blagajnah ali recepcijah. V Zakonu o igrah na srečo je namreč zakonsko urejena le napitnina pri igrah na srečo na igralnih mizah. Iz veljavnega zakona pa se ohranja ureditev, po kateri je napitnina sestavni del prihodkov koncesionarja. Način delitve napitnine se pri posameznem koncesionarju določi s splošnim aktom v skladu s panožno kolektivno pogodbo, pri delitvi pa so izrecno izvzeti člani uprave in drugi vodilni delavci koncesionarja.

K 30. členu

Predlagana sprememba predstavlja preračun tolarjev v eure.

K 31. členu

S predlaganim novim razdelkom in novimi členi se ureja prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. Koncesionar za igralniško-zabaviščni center je lahko le delniška družba, ki ima sedež v Republiki Sloveniji, ima osnovni kapital v višini najmanj 70 milijonov eurov in ki pridobi koncesijo Vlade Republike Slovenije za igralniško-zabaviščni center. Igralniško-zabaviščni center je za potrebe tega zakona opredeljen kot prostorsko zaokrožena celota, ki vključuje poleg igralnic s skupaj najmanj 100 igralnimi mizami, še nastanitvene gostinske obrate, kategorizirane z najmanj 4 zvezdicami kakovosti z najmanj 1000 sobami, športno-rekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje in kongresni center.

Za koncesionarja za igralniško-zabaviščni center se smiselno uporabljajo vse določbe zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov, ki se nanašajo na koncesionarja za igralnico, razen izrecno navedenih v tem členu predloga.

K 32. členu

Predlagana sprememba pomeni terminološko uskladitev z ZGD-1.

K 33. členu

Predlagane so spremembe 107. člena veljavnega zakona, ki ureja nadzor nad prirejanjem iger na srečo. Ta določa, da nadzorni organ pri opravljanju nalog nadzora postopa po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če s tem ali drugim zakonom ni drugače določeno. S predlaganimi spremembami pa se uvaja še subsidiarna uporaba Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 56/02 in 26/07 – v nadaljnjem besedilu: ZIN). Nadalje se predlaga še poseben ukrep v primeru, če prireditelj oziroma koncesionar v roku, ki ga je določil nadzorni organ z odločbo, ne odpravi ugotovljenih nepravilnosti, in sicer, da lahko nadzorni organ z odločbo prepove opravljanje dejavnosti v celoti ali deloma do izvršitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži izvršitve. Poleg teh vsebinskih dopolnitev so predlagani še nekateri redakcijski popravki in uskladitve.

K 34. členu

Predlagane dopolnitve so posledica sprememb iz 6. in 25. člena tega predloga.

K 35. členu

Predlagane dopolnitve so posledica dopolnitev iz 27. člena tega predloga, ki uvajajo ZIN.

K 36., 37., 38., 43. in 45. členu

Predlagane spremembe so posledica uskladitve kazenskih določb veljavnega zakona s predlaganimi spremembami, terminološke uskladitve z ZIN in preračuna tolarjev v eure.

K 39., 40., 41., 42., 44., 46. in 47. členu

Predlagane spremembe so posledica terminološke uskladitve z ZIN in preračuna tolarjev v eure.

K 48. členu

Predlagana sprememba pomeni terminološko uskladitev z ZIN.

K 49. členu

S predlagano spremembo se določa, da nadzorni organ odloča kot prekrškovni organ v skladu z ZIN in da lahko izreče globo v katerikoli višini predpisanega razpona.

K 50. členu

Določen je rok za uveljavitev zakona in sicer petnajsti dan po objavi v Uradnem listu, kar je običajni rok za uveljavitev zakonskih sprememb.

IV. BESEDILO ČLENOV ZAKONA, KI SE SPREMINJAJO

1. člen

S tem zakonom se ureja sistem prirejanja iger na srečo.

3. člen

Prirejanje iger na srečo je izključna pravica Republike Slovenije, razen če s tem zakonom ni drugače določeno.

Igre na srečo se lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa.

3.a člen

Prirejanje iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev je dovoljeno le gospodarskim družbam, ki pridobijo koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo ali koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah.

Gospodarske družbe iz prejšnjega odstavka morajo informacijski sistem, na katerem prirejajo igre na srečo preko interneta, povezati v informacijski sistem nadzornega organa in nadzornemu organu zagotoviti bralni dostop do aplikacij podatkov in sistemskih zabeležk.

Podrobnejše predpise o načinu, pogojih, vrsti iger, obsegu prirejanja, nadzoru ter o drugih vprašanih v zvezi s prirejanjem iger na srečo preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev izda minister, pristojen za finance.

6. člen

Sprejemanje vplačil za igre na srečo ali opravljanje drugih storitev v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe v Republiki Sloveniji je prepovedano.

8. člen

Dejavnost prirejanja iger na srečo opravljajo prireditelji, koncesionarji oziroma koncesionarji za igralni salon, v katerih kapitalu je lahko udeležena le oseba, ki ima državljanstvo Republike Slovenije ali države članice Evropskega gospodarskega prostora oziroma sedež v Republiki Sloveniji ali državi članici Evropskega gospodarskega prostora.

Prireditelji oziroma koncesionarji ne smejo imeti podružnic.

O dodelitvi koncesije za prirejanje iger na srečo in njenem podaljšanju, izdaji soglasij in o zadevah iz 53., 81. člena in petega odstavka 92. člena tega zakona odločata Vlada Republike Slovenije in minister, pristojen za finance, po prostem preudarku, pri čemer upoštevata zlasti:

1. zasičenost ponudbe iger na srečo v državi oziroma v posamezni lokalni skupnosti in uravnoteženost s ponudbo sosednjih držav;
2. zagotavljanje harmoničnega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti;
3. vpliv na socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika;
4. obseg prirejanja iger na srečo z vidika dopolnjevanja turistične ponudbe;
5. izkušnje in reference pri prirejanju iger na srečo in število dodeljenih koncesij;
6. lastniško strukturo in vodstveni kader pravne osebe;
7. dejavnost, posle, dosedanja ravnanja in finančno boniteto pravne osebe oziroma z njo povezanih oseb;

8. vpliv izdaje soglasja na poslovanje pravne osebe;
9. izpolnjevanje davčnih, koncesijskih in drugih javnofinančnih obveznosti s strani pravne osebe in njenih lastnikov;
10. posledice za opravljanje nadzora po določbah tega zakona;
11. primernost in kvaliteto vloge za dodelitev koncesije, dovoljenja ali soglasja;
12. strateške razvojne dokumente za področje prirejanja iger na srečo;
13. druge okoliščine, povezane z odločanjem o zadevi.

Povezane osebe po tem zakonu so osebe, ki se štejejo za povezane osebe po drugih zakonih.

Na območju Republike Slovenije trajno prirejata klasične igre na srečo največ dva prireditelja, Vlada Republike Slovenije pa lahko dodeli največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

9. člen

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) z odlokom spremeni tolarske zneske, določene v tem zakonu, če se spremeni razmerje tolarja proti evru po tečaju Banke Slovenije za več kot 10%.

10. člen

Klasične igre na srečo po tem zakonu so številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kviz loterije, tombole, lota, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre.

33. člen

Prireditelj ne sme imeti lastniških naložb v drugih pravnih osebah in pri podjetnikih.

40. člen

Za dodeljeno koncesijo mora prireditelj plačevati koncesijsko dajatev. Obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve nadzira davčni organ.

Osnova za obračunavanje in plačevanje koncesijske dajatve je vrednost vplačil, doseženih s prodajo srečk in zmanjšanih za izplačane dobitke.

Osnova za plačevanje koncesijske dajatve se ugotavlja mesečno. Od te osnove je prireditelj dolžan obračunati in plačati koncesijsko dajatev v odstotku, ki ga določi vlada s sklepom o dodelitvi koncesije, in sicer v petih delovnih dneh po poteku meseca za pretekli mesec.

46. člen

Za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij se uporablja 80% sredstev, doseženih s plačilom koncesijskih dajatev za trajno prirejanje številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom in lota, 20% pa za financiranje dejavnosti športnih organizacij.

Za financiranje dejavnosti športnih organizacij se uporablja 80% sredstev, doseženih s plačilom koncesijske dajatve za trajno prirejanje športne napovedi, druge športne stave in kviz loterije, 20% pa za financiranje dejavnosti invalidskih in humanitarnih organizacij.

Obvezna razlaga 46. člena zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 27/95) – ORZIS46 (Uradni list RS, št. 22/2000), objavljena 10. 3. 2000, določa:

»Šteje se, da določbe 46. člena veljajo le za delitev sredstev, doseženih s plačilom koncesijskih dajatev za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, navedenih v tem členu, in ne za delitev drugih sredstev oziroma sredstev, pridobljenih na drug način. Dokler ni podeljene koncesije za trajno prirejanje iger na srečo, ni doseženih sredstev s plačilom koncesijskih dajatev od teh iger, zato teh sredstev ni možno razdeljevati.«

47. člen

Sredstva plačila koncesije za trajno prirejanje iger na srečo, ki se uporabljajo za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in 2% od plačane koncesijske dajatve za prirejanje posebnih iger na srečo se vplačuje v posebno fondacijo za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: fondacija).

48. člen

Sredstva plačila koncesije za trajno prirejanje iger na srečo, ki se uporabljajo za financiranje športnih organizacij in 2% od plačane koncesijske dajatve za prirejanje posebnih iger na srečo se vplačuje na račun fondacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.

53. člen

Posebne igre na srečo po tem zakonu so igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami, kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih ter stave in druge podobne igre v skladu z mednarodnimi standardi (v nadaljnjem besedilu: posebne igre na srečo).

Vrste posebnih iger na srečo so:

1. igre, ki jih igralci igrajo drug proti drugemu (chemin de fer, poker);
2. igre s kroglico (francoska ruleta, ameriška ruleta, bouille);
3. igre z igralnimi kartami, ki se igrajo proti igralnici (black jack, punto banco, mini punto, caribbean poker, 30/40, red dog);
4. igre s kockami (craps, tai sai);
5. igre na igralnih panojih (bingo, keno, big wheele, toto);
6. igre na igralnih avtomatih;
7. stave.

O uvrstitvi novih iger v eno od vrst iz prejšnjega odstavka odloča minister, pristojen za finance.

Posebne igre na srečo se smejo prirejati le v igralnicah.

55.a člen

Delničarji koncesionarja so lahko Republika Slovenija, lokalne skupnosti in pravne osebe, katerih 100% lastnik ali edini ustanovitelj je Republika Slovenija.

Ne glede na prejšnji odstavek je lahko delničar koncesionarja tudi gospodarska družba, organizirana v obliki delniške družbe, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. delež posamezne gospodarske družbe in z njo povezanih oseb v osnovnem kapitalu koncesionarja ne sme presegati 20% navadnih delnic;

2. delež posamezne fizične osebe v osnovnem kapitalu gospodarske družbe ne sme presegati 10% delnic, pri čemer skupni delež fizičnih oseb ne sme presegati 49% delnic;
3. gospodarska družba mora izpolnjevati merila za veliko družbo po predpisih, ki urejajo gospodarske družbe, ali pa mora pretežni del prihodkov ustvariti iz dejavnosti investicijskih in pokojninskih družb oziroma skladov, bančništva, zavarovalništva oziroma finančnega posredništva ali s turistično dejavnostjo.

Gospodarske družbe iz prejšnjega odstavka lahko skupaj pridobijo največ 49% navadnih delnic koncesionarja.

Določbe 1. in 3. točke drugega odstavka tega člena in prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za gospodarske družbe, ki imajo koncesijo vlade za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah.

56. člen

Delnice koncesionarja so navadne, ki se glasijo na ime, in prednostne, brez glasovalne pravice.

Navadne delnice se smejo pridobiti ali odsvojiti le ob predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance, v nasprotnem primeru je posel ničen.

Zahtevi za izdajo soglasja iz prejšnjega odstavka se mora priložiti dokumentacija iz četrtega odstavka 32. člena tega zakona.

Minister, pristojen za finance, mora o vlogi za izdajo soglasja iz drugega odstavka tega člena odločiti v roku enega meseca od vložitve popolne vloge in popolne dokumentacije, sicer se šteje, da je soglasje dano.

57. člen

Koncesionar ima lahko naložbe v kapital pravnih oseb, katerih dejavnost in prihodki so pretežno s področja gostinstva in turizma ter s področja razvoja in proizvodnje igralniških tehnologij.

Za naložbe v kapital vseh drugih pravnih oseb in za vse naložbe v kapital tujih pravnih oseb mora koncesionar pridobiti predhodno soglasje ministra, pristojnega za finance, če te naložbe presegajo 5% osnovnega kapitala koncesionarja.

Ne glede na prejšnji odstavek mora koncesionar pridobiti predhodno soglasje ministra, pristojnega za finance, za vsako naložbo v kapital drugih in tujih pravnih oseb iz prejšnjega odstavka, če skupna vrednost vseh naložb v druge in tuje pravne osebe preseže 20% kapitala koncesionarja.

Minister, pristojen za finance, mora o vlogi za izdajo soglasja iz drugega in tretjega odstavka tega člena odločiti v roku enega meseca od vložitve popolne vloge in popolne dokumentacije, sicer se šteje, da je soglasje dano.

58. člen

Za poslovanje koncesionarja je potreben osnovni kapital, ki mora znašati najmanj 100 milijonov tolarjev, če ima koncesionar eno koncesijo.

Za vsako nadaljnjo koncesijo je potrebnih 100 milijonov tolarjev dodatnega kapitala.

59. člen

Za zagotovitev varnega poslovanja in izpolnjevanja obveznosti oblikuje koncesionar obvezne varnostne rezerve, ki morajo znašati najmanj 50% vrednosti osnovnega kapitala iz prejšnjega člena.

Varnostne rezerve iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar oblikuje postopoma v treh letih od začetka poslovanja.

61. člen

Koncesionar mora imeti nadzorni svet.

Člane nadzornega sveta imenujejo sorazmerno deležu delnic delničarji koncesionarja v skladu z zakonom o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 30/93, 29/94, 82/94, 20/98, 84/98, 6/99, 54/99 – ZFPPod, 45/01 in 59/01 – popravek). Vlada imenuje enega člana nadzornega sveta koncesionarja na predlog ministra, pristojnega za finance.

65. člen

Koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo se dodeli za največ deset let in se po poteku te dobe lahko podaljša.

Šest mesecev pred potekom roka iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar zaprosi za podaljšanje koncesije.

Koncesija se lahko večkrat podaljša, vsakokrat za pet let.

68. člen

Pred dodelitvijo koncesije mora vlada pridobiti soglasje lokalne skupnosti o opravljanju igralniške dejavnosti na njenem območju in mnenje sosednjih lokalnih skupnosti.

74. člen

2,2% koncesijske dajatve je prihodek fundacije iz 47. člena, 2,2% koncesijske dajatve pa je prihodek fundacije iz 48. člena tega zakona. Od preostalega dela je 50% prihodek proračuna Republike Slovenije in se nameni za razvoj in promocijo turizma, 50% pa se nameni lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo. Ta koncesijska dajatev se ne upošteva pri izračunu lastnih prihodkov občin iz prvega odstavka 25. člena zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 80/94, 45/97 – odločba US, 56/98, 1/99 – ZNIDC, 59/99 – odločba US, 61/99 – odločba US, 97/99 – ZJF in 89/99 – odločba US).

Zaokroženo turistično območje iz prejšnjega odstavka na podlagi sklepa vlade o dodelitvi koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici določi z odločbo minister, pristojen za turizem, in to tako, da ga poleg lokalne skupnosti, na območju katere je igralnica, sestavljajo tudi lokalne skupnosti, ki izrazijo interes za vključitev v zaokroženo turistično območje, in ki izpolnjujejo vsaj dva od naslednjih kriterijev, upošteva je tudi njihovo intenzivnost:

1. dodatna obremenjenost okolja zaradi izvajanja igralniške dejavnosti;
2. prostorska povezanost in soodvisnost pri rabi prostora za razvoj turizma in oblikovanje skupne turistične ponudbe;
3. skupno investiranje ali vzdrževanje objektov in naprav turistične infrastrukture (športno-rekreativni, kulturni objekti in naprave, namenjene pretežno turistom in izletnikom);
4. skupne aktivnosti na področju turistično-informativne in promotivne dejavnosti;
5. skupna komunalna infrastruktura, če je ta izrazito v funkciji turizma.

Posamezna lokalna skupnost se lahko uvrsti le v eno zaokroženo turistično območje.

Lokalne skupnosti, ki so uvrščene v posamezno zaokroženo turistično območje, se dogovorijo o višini deležev koncesijske dajatve, ki jih prejme posamezna lokalna skupnost, s posebno pogodbo.

75. člen

Osnova za obračun koncesijske dajatve je vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri posamezni vrsti iger, zmanjšana za izplačane dobitke za posamezno vrsto iger ter prihodek od iger, ki jih igrajo igralci drug proti drugemu.

Osnova za obračun koncesijske dajatve se ugotavlja vsak mesec, ločeno za vsako vrsto posebnih iger na srečo. Mesečni obračun je dokončen.

V osnovo za obračun koncesijske dajatve se ne všteta vstopnina in napitnina.

Koncesijska dajatev se za vrsto posebnih iger iz 6. točke drugega odstavka 53. člena tega zakona obračunava in plačuje po naslednji lestvici:

Mesečna osnova v SIT		Mesečna koncesijska dajatev		
nad	do	znesek v SIT	+%	nad
	-25,000.000	-	5	
25,000.000	-55,000.000	1,250.000	10	25,000.000
55,000.000	-100,000.000	4,250.000	15	55,000.000
100,000.000		11,000.000	20	100,000.000

Za vsako ostalo vrsto iger iz drugega odstavka 53. člena tega zakona se koncesijska dajatev obračunava in plačuje po stopnji 5% od osnove.

Koncesionar mora obračunati in plačati koncesijsko dajatev do petega dne v mesecu za pretekli mesec.

85.a člen

Vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki morajo imeti dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: licenca), ki ga izda posebna komisija, sestavljena iz dveh članov, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in člana odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije.

K vlogi za pridobitev licence mora koncesionar za osebe iz prejšnjega odstavka predložiti dokazila o izpolnjevanju pogojev:

- da ima oseba zahtevano izobrazbo in izpolnjuje druge pogoje, katerih minimum vsebin je opredeljen v igralniških standardih, na katere se v predpisu sklicuje minister, pristojen za finance;
- da izpolnjuje dodatne zahteve, ki jih za delovno mesto predpiše koncesionar;
- da oseba ni bila pravnomočno obsojena na zaporno kazen zaradi kaznivega dejanja zoper življenje in telo, človekovo zdravje, premoženje, gospodarstvo, pravni promet, uradno dolžnost in javna pooblastila ali javni red in mir.

Če oseba iz prvega odstavka tega člena ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence oziroma preneha opravljati delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, za katero je potrebna licenca, mora koncesionar obvestiti komisijo iz prvega odstavka tega člena, ki licenco odvzame. Komisija o odvzemu licence obvesti nadzorni organ.

86. člen

Delavci v igralnici (v nadaljnjem besedilu: delavci), ki imajo neposreden stik z izvajanjem igre, se ne smejo udeleževati posebnih iger na srečo kot igralci v igralnici oziroma igralnem salonu, ki je v lasti ali v upravljanju koncesionarja, pri katerem so zaposleni.

88. člen

Delavci, ki vodijo posebne igre na srečo ali nadzorujejo igre, ne smejo od igralcev sprejemati napitnin, daril, posojil ali drugih ugodnosti zase ali za koga drugega.

91. člen

Ne glede na določbo 88. člena tega zakona lahko igralci dajejo napitnino za izvajanje določenih posebnih iger na srečo, ki se daje v posebne skrinjice na igralnih mizah.

Napitnina iz prejšnjega odstavka je sestavni del prihodkov koncesionarja.

Prihodki iz napitnine so lahko podlaga za plače in plače na podlagi delovne uspešnosti.

Pri delitvi prihodka iz napitnin iz prejšnjega odstavka so izvzeti člani uprave in drugi vodilni delavci koncesionarja.

Način delitve se določi s splošnim aktom za igralnico v skladu s panožno kolektivno pogodbo.

94. člen

Koncesionar za igralni salon mora imeti osnovni kapital v višini najmanj 50 milijonov tolarjev, če ima eno koncesijo.

Za vsako nadaljnjo koncesijo je potrebnih 50 milijonov tolarjev dodatnega osnovnega kapitala.

105. člen

Prireditelj oziroma koncesionar mora predložiti letne računovodske izkaze v pregled revizijski gospodarski družbi najkasneje v dveh mesecih po preteku poslovnega leta.

Prireditelj oziroma koncesionar mora predložiti revidirano poslovno poročilo nadzornemu organu v štirih mesecih po preteku koledarskega leta.

Ob predložitvi revidiranega poslovnega poročila mora prireditelj oziroma koncesionar nadzornemu organu predložiti tudi seznam lastnikov in njihove lastniške deleže.

107. člen

Nadzor nad prirejanjem iger na srečo opravlja Urad za nadzor prirejanja iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: nadzorni organ), ki se ustanovi kot organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance.

Nadzorni organ preverja in analizira podatke za sklenitev koncesijskih pogodb oziroma za izdajo dovoljenj, nadzira in analizira izvajanje tega zakona in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, nadzira opravljanje dejavnosti, izdaja odločbe, daje predloge za uvedbo postopkov pred pristojnimi organi, spremlja, zbira in analizira podatke, ki jih prejema od prireditelja oziroma koncesionarja v skladu z določbami tega zakona ter opravlja druge upravne in z njimi povezane strokovne naloge.

Nadzorni organ pri opravljanju nalog nadzora postopa po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če s tem ali drugim zakonom ni drugače določeno.

Če nadzorni organ pri izvajanju nadzora ugotovi, da se igre na srečo prirejajo v nasprotju s tem zakonom, sprejetimi pravili ali internimi predpisi, izda odločbo za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

V odločbi iz prejšnjega odstavka se določijo roki, v katerih mora prireditelj oziroma koncesionar odpraviti ugotovljene nepravilnosti. Rok ne sme biti daljši kot 30 dni od vročitve odločbe. Pritožba zoper to odločbo ne zadrži njene izvršitve.

Če prireditelj oziroma koncesionar ne izvrši odločbe ali če nadzorni organ pri ponovnem pregledu ugotovi, da se kljub izdani odločbi iste napake ponavljajo, lahko vlada odvzame koncesijo oziroma dovoljenje.

Če nadzorni organ pri izvajanju nadzora ugotovi, da se igre na srečo prirejajo brez dovoljenja oziroma koncesije, izda odločbo o prepovedi prirejanja iger na srečo. Pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve.

108. člen

Naloge nadzornega organa so:

- obravnavanje in analiziranje planov in finančnih načrtov ter poročil o delu koncesionarja oziroma prireditelja,
- nadziranje računovodskih izkazov in revidiranih poslovnih poročil,
- nadziranje lastniške strukture, organiziranosti, internih aktov in poslovanja koncesionarja oziroma prireditelja,
- nadziranje izvajanja koncesijske pogodbe oziroma pogojev iz dovoljenja prireditelja,
- izvajanje neposrednega nadzora pri opravljanju vseh procesov, ki so neposredno ali posredno vezani s prirejanjem iger na srečo,
- poročanje vladi o poslovanju koncesionarja oziroma prireditelja,
- organiziranje izdelave igralniških standardov,
- vodenje registra koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger, igralnic, igralnih salonov in imetnikov licenc,
- sodelovanje z uradom, pristojnim za preprečevanje pranja denarja,
- vzpostavitev informacijskega sistema, ki je v neposredni povezavi z on-line nadzornimi sistemi igralnih naprav koncesionarjev iz 80.a člena tega zakona in informacijskimi sistemi iz 3.a člena tega zakona,
- izvajanje nadzora preko nadzornega informacijskega sistema.

Če nadzorni organ na podlagi podatkov in ugotovitev oceni, da so pri opravljanju dejavnosti podani razlogi za sum kaznivega dejanja, obvesti o tem pristojne organe.

Za izvajanje nadzora po tem zakonu ima nadzorni organ pravico zahtevati sodelovanje drugih državnih organov, specializiranih organizacij, zavodov ali posameznikov, kadar to ni v nasprotju z interesi postopka.

Nadzorni organ najmanj enkrat letno o svojem delu poroča vladi.

Nadzorni organ sme podatke, ki jih je pridobil po tem zakonu, uporabljati samo za namene, določene s tem zakonom. Vsaka oseba, ki sodeluje oziroma je sodelovala pri opravljanju nadzora po tem zakonu, je zavezana vse v tem procesu pridobljene podatke, informacije in dejstva obravnavati kot poslovno skrivnost. Dolžnost varovanja tajnosti podatkov traja tudi po prenehanju delovnega razmerja pri nadzornem organu.

Po poteku treh let nadzorni organ podatke iz prejšnjega odstavka arhivira. Po treh letih od arhiviranja podatke uniči. Trajno hrani podatke iz registra koncesionarjev, igralnic, igralnih salonov ter prirediteljev klasičnih iger na srečo.

109. člen

Za izvajanje nalog nadzornega organa imenuje vlada pooblaščen osebe za nadzor, na predlog njegovega predstojnika.

Pooblaščen oseba nadzornega organa ima pravico pri svojem delu pregledati poslovne prostore in vse procese, ki so neposredno ali posredno povezani s prirejanjem iger na srečo, naprave in pripomočke za prirejanje iger na srečo, naprave za nadzor nad izvajanjem iger na srečo, avdio video posnetke, poslovne knjige, pogodbe, listine, evidence in druge dokumente ali podatke prireditelja oziroma koncesionarja, ki omogočajo vpogled v poslovanje in so potrebni za ugotovitev dejanskega stanja.

Pooblaščen oseba nadzornega organa je lahko prisotna pri dnevnem obračunu naprav, blagajne in trezorja ter pri drugih postopkih in procesih, ki se odvijajo neposredno ali posredno pri prirejanju iger na srečo.

Pooblaščen oseba nadzornega organa pri koncesionarju nadzira predvsem:

- odpiranje, zapiranje in obračunavanje igralnih naprav oziroma iger,
- vrsto, obseg, pravila in izvajanje posameznih iger,
- organizacijo in izvajanje notranje kontrole, ki jo zagotavlja koncesionar,
- organizacijo in delovanje recepcijske službe,
- izvajanje predpisanega evidentiranja igralcev,
- organizacijo in izvajanje avdio in video nadzora (recepcije, poteka iger, odpiranja in zapiranja igralnih miz in blagajne),
- organizacijo in izvajanje blagajniškega poslovanja,
- tehnično brezhibnost igralnih naprav in pripomočkov,
- strokovno usposobljenost delavcev v igralnici,
- prostorsko urejenost igralnice, opredeljeno s tem zakonom,
- notranje akte koncesionarja,
- izvajanje določila o igralni valuti.

Pooblaščen oseba nadzornega organa pri prireditelju nadzira predvsem:

- vrsto, obseg, pravila in izvajanje posameznih iger,
- tehnično brezhibnost igralnih naprav in pripomočkov,
- notranje akte prireditelja,
- način in izid žrebanja oziroma ugotavljanja dobitkov,
- vrsto, število in vrednost dobitkov,
- nadzor nad uporabo sredstev prirediteljev občasnih iger na srečo.

Ne glede na tretji, četrti in peti odstavek tega člena opravlja pooblaščen oseba nadzornega organa vsa potrebna dejanja za ugotovitev dejanskega stanja.

110. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba – prireditelj oziroma koncesionar:

1. če brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa priredi igro na srečo (3. in 3.a člen);
2. če prireja igre na srečo preko interneta ali drugih telekomunikacijskih sredstev v nasprotju s predpisom iz 3.a člena tega zakona;
3. če izvaja igre na srečo z igralno napravo oziroma pripomočkom, za katerega nima dovoljenja za uporabo iz četrtega odstavka 3.b člena tega zakona;

4. če se izkupiček od prodanih srečk ne deponira pri banki v višini, ki zagotavlja izplačilo dobitkov ali če s tem zneskom razpolaga brez dovoljenja nadzornega organa (drugi odstavek 17. člena);
5. če spremeni pravila iger na srečo, ko je že začel prodajati srečke (23. člen) ali če brez dovoljenja pristojnega organa spremeni kraj oziroma odloži dan žrebanja dobitkov (prvi odstavek 25. člena);
6. če odpove prireditve igre brez soglasja nadzornega organa ali če ne vrne prejetega denarja (četrti odstavek 25. člena);
7. če dobitke ne žreba pred komisijo, ki jo potrdi nadzorni organ (prvi odstavek 24. člena);
8. če pred začetkom žrebanja dobitkov ne ugotovi števila prodanih srečk ter če neprodanih srečk ne zapečati ali uniči pred komisijo (drugi odstavek 24. člena);
9. če žrebanje dobitkov ni javno ali če zapisnika o poteku žrebanja ne pošlje nadzornemu organu (prvi in tretji odstavek 26. člena);
10. če zapisnika o ugotovitvah iz prvega odstavka 28. člena ne pošlje nadzornemu organu (drugi odstavek 28. člena);
11. če ne predloži nadzornemu organu obračuna prihodkov in odhodkov ter porabo čistega dobička (29. člen);
12. če skupna vrednost dobitkov pri klasičnih igrah na srečo ne znaša najmanj 40% od vrednosti prodanih srečk pri drugih igrah na srečo (50. člen);
13. če ne izplača dobitkov v roku, določenem v pravilih iger na srečo (prvi odstavek 51. člena);
14. če dobitki, ki niso bili izplačani ali dvignjeni v roku iz 51. člena ne pripadejo za namene, za katere je bila igra prirejena ali se ne prenesejo v naslednje žrebanje (52. člen);
15. če nadzornemu organu ne pošilja redno vseh predpisanih podatkov (četrti odstavek 76. člena);
16. če ne vodi dnevne evidence stanja in sprememb stanja domače in tuje gotovine, drugih plačilnih sredstev ter žetonov v blagajni in trezorju (106. člen);
17. če pooblaščenim osebam pristojnega organa pri opravljanju nadzora ne omogoči pregleda poslovne dokumentacije, poslovnih prostorov in naprav za prirejanje iger na srečo, avdio video trakov ali drugih zahtevanih podatkov ali ji kako drugače onemogoči izvajanje nadzora (drugi in tretji odstavek 109. člena).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe – prireditelja iger na srečo, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek vsak član uprave koncesionarja, ki ne zagotovi pošiljanja podatkov iz četrtega odstavka 76. člena (peti odstavek 76. člena).

111. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba – koncesionar:

1. če prireja posebne igre na srečo, ki niso navedene v koncesijski pogodbi ali če jih prireja v večjem obsegu (70. člen),
2. če v igralnici nista organizirana avdio video nadzor in recepcijska služba, tako da je zagotovljen nadzor nad osebami, ki prihajajo v igralnico (drugi odstavek 78. člena);
3. če ne vodi posebne evidence o igralcih, če ta ne vsebuje osnovnih podatkov za identifikacijo ali če vanjo ne vpiše vsakega igralca (tretji odstavek 78. člena);

4. če sporoči podatke iz evidence drugim osebam v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 78. člena);
5. če gostom v igralnici niso na razpolago pravila iger (drugi odstavek 79. člena);
6. če ne zagotovi strokovnega usposabljanja zaposlenih (tretji odstavek 79. člena);
7. če ne predpiše podrobnega načina izvajanja nadzora z avdio video napravami ali drugimi sodobnimi tehničnimi sredstvi (četrti odstavek 79. člena);
8. če ne zagotovi vodenja posebne evidence o ugotovljenih nepravilnostih na igralnih napravah in pripomočkih ter pri izvajanju in poteku igre (peti odstavek 79. člena) ali če ne zagotovi vodenja mape ločeno za vsako igralno napravo (šesti odstavek 79. člena);
9. če ne organizira nadzora nad prirejanjem iger na srečo na igralnih napravah in nadzora nad obračunom blagajn in trezorja (80. člen);
10. 9.a če nima vzpostavljenega on-line nadzora oziroma če ravna v nasprotju s predpisi, ki jih izda minister, pristojen za finance (80.a člen);
11. če sprejema vplačila in izplačuje dobitke v drugi valuti, kot je določeno (81. člen);
12. če opravlja posojilno dejavnost (82. člen);
13. če dovoli obisk v igralnici osebam, ki še niso stare 18 let (83. člen);
14. če dopusti delavcu, ki ima neposreden stik z izvajanjem igre v igralnici oziroma v igralnem salonu, da se udeleži posebne igre na srečo kot igralec v igralnici oziroma igralnem salonu, ki je v upravljanju ali v lasti koncesionarja, pri katerem je zaposlen (85. in 86. člen);
15. če dopusti, da delavec, ki vodi posamezno posebno igro na srečo ali nadzoruje igro, od igralcev sprejme napitnino, darilo, posojilo ali drugo ugodnost zase ali za koga drugega (85. člen);
16. če dovoli, da delavec finančno pomaga igralcem (85. člen);
17. če osebe iz 85.a člena opravljajo delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo brez licence;
18. če ne obvesti komisije, da imetnik licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence (85.a člen).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe – koncesionarja, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Premoženjska korist, ki jo je pravna oseba pridobila s storitvijo prekrška pod 1. točko prvega odstavka tega člena, se odvzame.

112. člen

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek delavec, ki je zaposlen v igralnici:

1. če ima neposreden stik z izvajanjem igre v igralnici oziroma v igralnem salonu in se udeleži posebne igre na srečo kot igralec v igralnici oziroma igralnem salonu, ki je v upravljanju ali v lasti koncesionarja, pri katerem je zaposlen (86. člen);
2. če kot poslovno tajnost ne varuje podatkov o igralcih, do katerih je prišel pri opravljanju svojih nalog (87. člen);
3. če od igralcev sprejme napitnino, darilo, posojilo ali drugo ugodnost zase ali za koga drugega (88. člen);
4. če finančno pomaga igralcem (89. člen).

113. člen

Z denarno kaznijo najmanj 400.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba – prireditelj iger na srečo:

1. če prodaja srečke dalj kot 60 dni (14. člen);
2. če pravil iger na srečo ne objavi na krajevno običajen način ali če udeležencem pri igrah ne predloži pravil iger na vpogled povsod, kjer se prodajajo srečke (tretji odstavek 22. člena);
3. če spremembe kraja žrebanja ali odložitve dneva žrebanja ne objavi na enak način, kot je bilo objavljeno obvestilo o prireditvi igre na srečo (drugi odstavek 25. člena);
4. če sporočila o izidu žrebanja dobitkov ne objavi najpozneje v sedmih dneh od dneva žrebanja dobitkov (27. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 100.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe – prireditelja iger na srečo, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

114. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki prodaja srečke za igro na srečo, za katere ni bilo izdano dovoljenje oziroma koncesija po določbah tega zakona (3., 16. in 30. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki prodaja srečke za igre na srečo, za katere ni bilo izdano dovoljenje oziroma koncesija po določbah tega zakona (12. člen).

115. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti priredi kakšno igro na srečo iz 2. člena tega zakona brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa (3. in 3.a člen).

117. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek koncesionar za igralni salon:

1. če nima vzpostavljenega on-line nadzora igralnih naprav iz 80.a člena tega zakona oziroma če ravna v nasprotju z določili 80.a člena tega zakona;
2. če nima igralne naprave v lasti oziroma nima dovoljenja nadzornega organa za najem igralne naprave od proizvajalca (92. člen);
3. če je ime igralnega salona v nasprotju s 96. členom tega zakona;
4. če je v igralnem salonu nameščenih manj oziroma več igralnih avtomatov kot je določeno v tem zakonu (97. člen);
5. če igralni avtomat ne vrača povprečno najmanj 90% vložene denarja (97. člen);
6. če ne obvesti igralcev z napisom na vidnem mestu o minimalnem povprečnem odstotku vračanja vložene denarja (97. člen);
7. če prireja posebne igre na srečo v nasprotju s predpisom iz 99. člena tega zakona.

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

Premoženjska korist, ki jo je koncesionar za igralni salon pridobil s storitvijo prekrška iz 4. in 5. točke prvega odstavka tega člena, se odvzame.

118. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba:

1. če osnove za koncesijsko dajatev ne ugotovi na predpisan način (40., 75. in 98. člen);
2. če ne vplača ali ne vplača pravočasno koncesijske dajatve (40., 75. in 98. člen);
3. če ne oblikuje obvezne varnostne rezerve (59. in 95. člen), če delnice prenaša v nasprotju z določbami tega zakona (32. in 56. člen) ali če ima naložbe v druge pravne osebe v nasprotju z določbami tega zakona (57. člen);
4. če v svojih evidencah ne zagotovi podatkov, na podlagi katerih obračunava koncesijsko dajatev (prvi odstavek 77. člena);
5. če ne sestavi ali če sestavi nepopolno mesečni obračun koncesijske dajatve in ga ne predloži pristojnemu davčnemu organu (tretji odstavek 40. člena, drugi in tretji odstavek 77. člena);
6. če ne predloži dokončnega obračuna in dokazila o vplačilu razlike v predpisanem roku (41. člen);
7. če ne predloži letnih računovodskih izkazov v pregled revizijski gospodarski družbi ali če ne predloži revidiranega poslovnega poročila nadzornemu organu ali če k poročilu ne predloži seznama lastnikov in njihovih deležev (105. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

119. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti organizira denarno verigo (7. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki organizira denarno verigo (7. člen).

120. člen

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti sprejema vplačila za igre na srečo ali opravlja druge storitve v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe (6. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 1,000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti kakorkoli sprejema vplačila in obljublja dobiček, pa to ni v skladu z 2. členom tega zakona (7. člen).

Z denarno kaznijo najmanj 200.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prvega in drugega odstavka tega člena.

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki sprejema vplačila za igre na srečo ali opravlja druge storitve v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe (6. člen).

121. člen

Z denarno kaznijo najmanj 140.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki priredi igro na srečo iz 2. člena tega zakona brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa (3. člen).

121.a člen

Z denarno kaznijo najmanj 2.000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek koncesionar oziroma prireditelj, če ne izvrši odločbe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Z denarno kaznijo najmanj 400.000 tolarjev se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

122. člen

Za prekrške iz 1. točke prvega odstavka 110. člena, 1. točke prvega odstavka 111. člena ter 114., 115., 117. in 119. člena tega zakona se poleg denarne kazni izreče tudi varstveni ukrep odvzema igralnih naprav oziroma predmetov, ki so bili uporabljeni ali namenjeni za prekršek.

Igralne naprave oziroma predmete iz prejšnjega odstavka nadzorni organ zapečati ali začasno zaseže.

122.a člen

Postopek za prekršek ni dopusten, če pretečeta dve leti od dneva, ko je bil prekršek storjen.

Zastaranje pretrga vsako dejanje organa, pristojnega za postopek, ki meri na pregon storilca. Po vsakem pretrganju začne teči zastaranje znova, vendar pa postopek o prekršku ni več mogoč, ko pretečejo štiri leta od dneva, ko je bil prekršek storjen.