

**ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVKU OD IGER NA SREČO
(EVA: 2007-1611- 0002)**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

V Republiki Sloveniji je obdavčevanje posebnih iger na srečo urejeno z:

- Zakonom o igrah na srečo (Ur.l. RS, št. 134/03 - UPB1) in
- Zakonom o davku od iger na srečo (Ur.l. RS, št. 57/99, spr. ZIS Ur.l. RS, št. 85/01).

Po veljavni zakonodaji prireditelji iger na srečo plačujejo davek od iger na srečo in koncesijsko dajatev.

Prireditelji posebnih iger na srečo v igralnicah plačujejo:

- davek od iger na srečo (18 % od razlike med vrednostjo vplačil in izplačanimi dobitki);
- koncesijsko dajatev (za igralne avtomate progresivna lestvica od 5 % do največ 20 % od razlike med vrednostjo vplačil in izplačanimi dobitki posamezne igre, za ostale igre 5% od razlike med vrednostjo vplačil in izplačanimi dobitki posamezne igre oziroma od prihodka od iger, ki jih igrajo igralci drug proti drugemu).

Skupna obremenitev prirediteljev posebnih iger na srečo z davkom od iger na srečo in s koncesijsko dajatvijo tako znaša od 23% do 38% in je odvisna od vrste iger, ki jih prirejajo in višine davčne osnove.

Prihodki od davka od iger na srečo pripadajo proračunu Republike Slovenije. V letu 2006 je bilo v državnem proračunu iz naslova obdavčitev iger na srečo po Zakonu o davku od iger na srečo realiziranih 63.986 tisoč evrov prihodkov.

Sodobni trendi razvoja igralništva ponujajo poleg iger na srečo tudi celovit turistični proizvod z nastanitvijo, kulinariko, zabavnimi, športnimi, kulturnimi in kongresnimi programi. Skladno s temeljnimi razvojnimi dokumenti se želi tudi v Sloveniji vzpostaviti vzpodbudno davčno okolje za razvoj igralniško-zabaviščnih centrov, ki po izkušnjah drugih držav dajejo največje pozitivne gospodarske učinke in imajo obenem najmanj negativnih socialnih posledic, saj so namenjeni predvsem turistom, ki jih pritegne celovita ponudba takih centrov in se v njih zadržijo več dni.

Osnovne smernice razvoja slovenskega igralništva so bile predmet številnih diskusij in različnih razvojnih strategij že od sredine devetdesetih let prejšnjega stoletja. Strategija razvoja slovenskega igralništva iz leta 1997 je opredelila igralništvo kot eno od ključnih dejavnosti za vzpodbujanje turističnega razvoja. Slovenija naj bi po tej strategiji razvijala predvsem izvozno usmerjeno igralniško ponudbo in ob tem v zahodni Sloveniji razvila velik turistični igralniško-zabaviščni center s kompleksno turistično ponudbo. Strategija slovenskega turizma 2002-2006 je uvrstila igralništvo kot enega od treh stebrov razvoja slovenskega turizma. Turistični produkti: igre in zabava, poslovni turizem ter centri dobrega počutja (wellness centri) so bili predstavljeni kot najperspektivnejši pospeševalci slovenskega turizma. Strategija razvoja Slovenije 2006-2013 uvršča med ključne razvojne prioritete konkurenčno gospodarstvo in hitrejšo gospodarsko rast, ki se dosega tudi s pospeševanjem razvoja nosilnih storitvenih dejavnosti, med katerimi je tudi turizem. Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma za leta 2007-2011 med temeljna področja turistične

ponudbe uvrščajo zabavo in igralništvo, temeljna strategija slovenskega turizma pa se uresničuje tudi z oblikovanjem ciljnih turističnih destinacij. Projekt turistično zabavišnega centra na Goriškem je vključen v Resolucijo o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje od leta 2007 do 2023.

Obstoječa davčna ureditev ne omogoča izvedbe velikih infrastrukturnih igralniško-zabavišnih investicijskih projektov, ki bi poleg igralništva ponujali spremljajočo visoko kakovostno turistično ponudbo, zato se z novim zakonom predlaga stimulatивnejša davčna obravnava za igralniško-zabavišne centre. Igralniško-zabavišni centri bi po vladnih projekcijah sooblikovali turistični proizvod z višjo dodano vrednostjo, zadržali tuje goste, da bi v Sloveniji ostali dlje časa, vzpodbudili razvoj podpornih storitvenih dejavnosti, povečali zaposlenost in zagotovili tudi v bodoče najmanj toliko igralniških dajatev kot do sedaj ter vzpodbudili sedanje koncesionarje za odločnejše vlaganje v turistično infrastrukturo.

2. CILJI, NAČELA IN POGLATVITNE REŠITVE ZAKONA

V bodoče želi Republika Slovenija ohranjati omejen in nadzorovan obseg ponudbe iger na srečo, pri tem pa želi ponudbo iger na srečo v skladu s svojimi strateškimi cilji usmeriti in združiti v večje, prostorsko zaokrožene oblike – igralniško-zabavišne centre. Ob jasno definiranih pogojih je pripravljen predlog novele Zakona o igrah na srečo, ki opredeljuje pogoje za delovanje igralniško-zabavišnih centrov, za ureditev spodbudnejšega davčnega okolja pa je potrebno ustrezno določiti obdavčitev za nove oblike prirejanja iger na srečo.

Pogoji za pridobitev koncesije za igralniško-zabavišni center se zakonsko predpišejo v zakonu, ki ureja igre na srečo in se vežejo na zahtevano turistično naravnost, velikost in kakovost igralniško-zabavišnega centra. Po predlogu sprememb in dopolnitev Zakona o igrah na srečo je igralniško-zabavišni center prostorsko zaokrožena celota, ki vključuje poleg igralnic (s skupno najmanj 100 igralnih miz) še nastanitvene gostinske obrate, kategorizirane z najmanj 4 zvezdicami kakovosti in z najmanj 1000 sobami, športno rekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje ter kongresni center.

Ekonomske študije za oceno upravičenosti igralniško-zabavišnih centrov kažejo, da veliki ekonomski učinki v fazah izgradnje in delovanja teh centrov, pa tudi z velikostjo hotelskih kapacitet pogojena obsežnost investicije ter večji stroški poslovanja (zaradi privabljanja in oskrbovanja večdnevni turistov) opravičujejo spodbujanje delovanja takih centrov tudi z njihovo posebno davčno obravnavo v primeru izpolnjevanja določenih meril. Država z davčno politiko vodi in usmerja razvoj gospodarskih dejavnosti v skladu s strateškimi cilji, ki jih zasleduje. Ta usmeritev se zagotavlja s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o igrah na srečo in Zakona o davku od iger na srečo.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona se ne posega v temeljna načela in cilje osnovnega zakona, temveč se uvede le nova obdavčitev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralniško-zabavišnih centrih.

Kot način obdavčitve novega tipa igralništva (igralniško-zabavišni centri) se predlaga degresivna davčna lestvica, pri kateri je davčna stopnja odvisna od doseženih letnih prihodkov prireditelja. Igralniško-zabavišni center doseže nižjo povprečno davčno stopnjo le pri visokih igralniških prihodkih, pri nižjih prihodkih pa je povprečna davčna stopnja primerljiva z obdavčitvijo obstoječih igralnic. S predlagano ureditvijo obdavčitve posebnih iger na srečo po degresivnih stopnjah v igralniško-zabavišnem centru se predvsem stimulira usklajen razvoj turizma, glede na strateške cilje države. Turistični proizvod igralniško-zabavišnih centrov temelji na več dnevni turističnih paketih, pri katerih je igralništvo zgolj ena od dejavnosti, ki jo ponujajo. Z dodatno hotelsko in zabavišno ponudbo, poslovnim in kongresnim turizmom, tematskimi prireditvami, organizacijo izletov

ter rekreativnimi dejavnostmi pozitivno vplivajo na gospodarski razvoj in izboljšanje kakovosti življenja in blaginje prebivalcev. S predlagano ureditvijo se namerava doseči, da bi bili igralniški prihodki generator razvoja dodatne turistične ponudbe, ki naj bi v perspektivi celo preseгла dohodke iz igralniške dejavnosti. Tako bi bil dosežen pozitiven skupni rezultat projekta in to z upoštevanjem tako pozitivnih gospodarskih koristi kot tudi negativnih socioloških vplivov, ki jih igralništvo prinaša. Z novo zakonodajo bi omogočili postopen prehod iz razpršene igralniške ponudbe, ki povzroča največ negativnih vplivov, na celovit turistični proizvod, pri katerem je igralništvo zgolj ena od dejavnosti in tako privablja predvsem stacionarne goste.

Po veljavni ureditvi je davek od iger na srečo prihodek proračuna Republike Slovenije. Z novelo Zakona o igrah na srečo se predlaga ureditev, po kateri igralniško-zabaviščni center ne plačuje koncesijske dajatve. Zato se s spremembami in dopolnitvami Zakona o davku od iger na srečo predlaga, da se davek od posebnih iger na srečo, ki jih prireja igralniško-zabaviščni center, porazdeli na različne prejemnike na način, kot to velja za koncesijsko dajatev, ki jo plačujejo drugi prireditelji posebnih iger na srečo. Tako naj bi se po predlogu 1. člena zakona, ki dopolnjuje veljavni 2. člen zakona 1 % davka od posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru namenilo fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij, 1 % fundaciji za financiranje športnih organizacij, 21% lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju, kamor se uvrščajo lokalne skupnosti, na območju katerih se nahaja igralniško-zabaviščni center in lokalne skupnosti, ki izpolnjujejo merila, določena z Zakonom o igrah na srečo ter 77% davka državnemu proračunu. Predlog določenega odstotka je izračunan iz veljavnega delitvenega razmerja koncesijske dajatve od iger na srečo in iz dejanske skupne obremenitve bruto igralniškega prometa v obstoječih slovenskih igralnicah v letu 2006 z davkom od iger na srečo in koncesijsko dajatvijo. Tako se, na podlagi ocene o višini bruto igralniških prihodkov, ki naj bi bili doseženi v igralniško-zabaviščnem centru v prvem letu delovanja ocenjuje, da bo višina davka, ki bo pripadala po predlogu zakona določenim upravičencem, primerljiva z višino koncesijske dajatve, ki jim pripada po zakonu o igrah na srečo.

S spremembo in dopolnitvijo 4. člena (2. člen predloga zakona) se določba, ki določa osebe, ki se štejejo za davčne zavezance po tem zakonu dopolni še z novo kategorijo zavezancev – koncesionarji za igralniško – zabaviščni center. Hkrati se uporabljeni izrazi izenačijo s pojmi, ki se uporabljajo v Zakonu o igrah na srečo.

Z dopolnitvijo 5. člena (3. člen predloga zakona) se dodatno pojasni način ugotavljanja davčne osnove v primeru, če prireditelj pri posamezni igri ne doseže pozitivnega rezultata.

Z dopolnitvijo 6. člena (4. člen predloga zakona) se uvaja nova lestvica za obdavčitev posebnih iger na srečo, ki jih prireja koncesionar za igralniško – zabaviščni center.

Z dopolnitvijo 7. člena (5. člen predloga zakona) se podrobneje določa način ugotavljanja davčne obveznosti za koncesionarja za igralniško – zabaviščni center. Podrobnejša pravila so potrebna zaradi ustreznega sprotnega upoštevanja davčne obremenitve na podlagi regresivne letvice, opredeljene v predlogu 4. člena zakona.

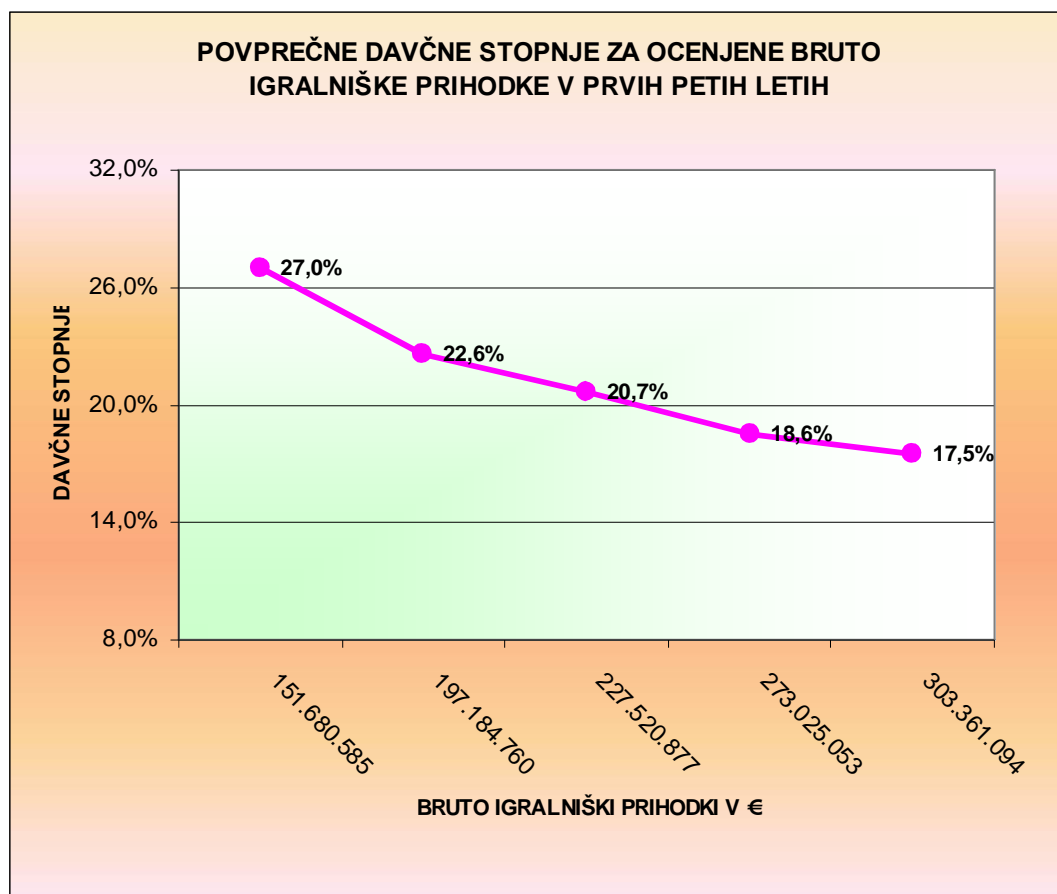
Kazenske določbe (6. člen predloga zakona) se usklajujejo s spremembami na področju zakonodaje o prekrških.

Končna določba (7. člen predloga zakona) predvideva, da zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu, čeprav bo dejansko zakon začel učinkovati šele, ko bo začel poslovati prvi koncesionar za igralniško-zabaviščni center.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

S predlaganim zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od iger na srečo, po katerih se bo obdavčevalo posebne igre na srečo v igralniško-zabaviščnem centru, bo prišlo do pozitivnih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Glede na predvidene pogoje za pridobitev koncesije za igralniško-zabaviščni center po predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo, po katerih mora biti igralniško-zabaviščni center prostorsko zaokrožena celota, ki vključuje poleg igralnic še nastanitvene gostinske obrate, ter glede na predlagano degresivno davčno lestvico, ki predvideva obdavčitev prvih 110 mio eurov seštevka davčnih osnov v koledarskem letu (davčna osnova je vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za vrednost izplačanih dobitkov) po stopnji 32 % ter nad 150 mio eurov 8%, se lahko ocenjujejo sorazmerno visoki dodatni finančni učinki.

Tako se na podlagi ocenjenih bruto igralniških prihodkov, ki naj bi bili doseženi v igralniško-zabaviščnem centru v prvem letu delovanja v višini 151 milijonov eurov ocenjuje, da bodo javnofinančni prihodki iz naslova obdavčitve posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru višji za 40.934 tisoč eurov. V petem letu poslovanja, ko so bruto igralniški prihodki od posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru ocenjeni na 303 milijone evrov bo, na podlagi predlagane davčne lestvice, povprečna davčna stopnja znašala 17,5%, javnofinančni prihodki iz naslova obdavčitve posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru pa se bodo povečali za 53.069 tisoč eurov.



Po predlogu zakona bodo prihodki iz naslova obdavčitve posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru pripadali v določenem razmerju fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij, fundaciji za financiranje športnih organizacij, državnemu proračunu ter proračunom lokalnih skupnosti v zaokroženem turističnem območju. Ob ocenjenih bruto igralniških prihodkih od posebnih iger na srečo v prvem letu delovanja igralniško-zabavišnega centra ter ocenjeni višini davka od teh posebnih iger na srečo, bo fundacijama pripadalo vsaki po 409 tisoč evrov, državnemu proračunu 31.520 tisoč evrov ter lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju skupaj 8.596 tisoč evrov.

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v proračunu.

4. PRILAGOJENOST UREDITVE V PRAVU EU

Pravo EU ne posega neposredno na področje obdavčenja iger na srečo. To področje je prepuščeno državam članicam, da ga uredijo z nacionalno zakonodajo.

5. UREDITEV V NAJMANJ TREH ČLANICAH EU

Madžarska

Na Madžarskem ureja področje iger na srečo Igralniška komisija (Gaming Board), koncesije pa podeljuje Ministrstvo za finance. Na Madžarskem je 20 igralnic, od tega jih devet, ki se nahajajo v Budimpešti, ustvari kar dve tretjini celotnega prometa.

Od doseženih prihodkov so igralnice dolžne plačevati davek po regresivni davčni lestvici, in sicer po stopnji 30% za prvih 5 milijard HUF (približno 20 milijonov evrov) davčne osnove (dosežene razlike med vplačili za igre na srečo in izplačanimi dobitki), po stopnji 25% za naslednjih 5 milijard HUF, in po stopnji 10% za davčno osnovo nad 10 milijard HUF. V davčno osnovo je zajeta tudi polovica prejetih napitnin. Igralnice morajo plačevati tudi prispevek v Turistični sklad in inšpekcijsko pristojbino.

Madžarska že več let načrtuje izgradnjo velikega igralniško-zabavišnega centra s sodelovanjem tujega kapitala. V letu 2006 je državno koncesijo za upravljanje igralnic pridobilo s tujim kapitalom ustanovljeno madžarsko podjetje, vendar pa koncesijska pogodba še ni podpisana.

Španija

V Španiji so začeli odpirati igralnice po letu 1977, ko so z zakonom legalizirali to dejavnost. Za igralnice je pristojno ministrstvo za notranje zadeve. Na začetku so dovoljevali odpiranje igralnic samo izven urbanih središč, sčasoma pa so predpise omilili in trenutno imajo igralnice v Madridu, Barceloni, Sevilji in Bilbau. Po podatkih za leto 2005 deluje v Španiji skupno 32 igralnic.

Igralnice so glede na višino igralniških prihodkov obdavčene po progresivni davčni lestvici od 20% do 55%, vendar pa lahko avtonomne pokrajine predpišejo tudi drugačne davčne stopnje. Centralna oblast je namreč postopoma prenesla pristojnosti na področju iger na srečo na avtonomne pokrajine.

Leta 2005 so v avtonomni pokrajini Castilla La – Mancha, ki je v osrednji Španiji, začeli priprave na skupno ameriško-špansko naložbo v veliko igralniško-zabaviščno središče. Središče bo imelo poleg igralnice tudi velike hotelske zmogljivosti, golf igrišče, dva tematska parka in konferenčno središče. V novem središču bodo igralniški prihodki obdavčeni po enotni 10% davčni stopnji.

Danska

Na splošno veljajo na Danskem stroge omejitve glede prirejanja iger na srečo. Vse, kar ni izrecno dovoljeno je prepovedano. Danski trg iger na srečo obvladujeta dva prireditelja: Det Danske Klasselotterie (Danska državna loterija), ki jo je ustanovilo davčno ministrstvo in Dansk Tipstjeneste, ki je v 80% državni lasti. Dansk Tipstjeneste prireja loterije, stave in ima v lasti podružnico ki trži igralne avtomate izven igralnic. Ob navedenih velikih prirediteljih iger na srečo, je na Danskem še nekaj manjših zasebnih prirediteljev, ki so sorazmerno visoko obdavčeni. S takšno ureditvijo Danci omogočajo, da se celoten dohodek od iger na srečo uporablja v skupno korist in ne za doseganje individualnih podjetniških dobičkov. Pri tem zasledujejo predvsem naslednje cilje:

- ohranjanje zmerne porabe prebivalstva za igre na srečo;
- zaščita potrošnikov pri igrah na srečo;
- omejevanje zasvojenosti z igrami na srečo in omejevanje kaznivih dejanj;
- omejevanje podjetniške pobude, ki bi želela izkoristiti željo ljudi po igranju iger na srečo za doseganje lastnih gospodarskih koristi.

Danske igralnice plačujejo davek od doseženih igralniških prihodkov po progresivni davčni lestvici. Kadar znaša davčna osnova (razlika med vplačili za igre na srečo in izplačanimi dobitki) do 4 milijone DKK (približno 540.000 evrov) je davčna stopnja 45%. Če je davčna osnova višja od 4 milijone DKK pa je davčna stopnja 75% za tisti del, ki presega 4 milijone DKK.

6. DRUGE POSLEDICE

Ustanovitev igralniško-zabavišnega centra bo imela pomembne pozitivne ekonomske učinke tako na nivoju celotnega narodnega gospodarstva kot tudi na nivoju regije, ki se bodo odrazili tako na rasti gospodarske aktivnosti preko povečanja števila novih delovnih mest, prihodkov podjetij po celotni verigi sektorjev, kot tudi na prihodkih posameznikov . Glede na to, da so taki centri namenjeni predvsem turistom, ki jih pritegne njihova celovita ponudba in se v njih zadržijo več dni, je pričakovati, da bodo taki gostje koristili tudi druge turistične zmogljivosti v državi, kar bo imelo za posledico povečanje vlaganj v turistično infrastrukturo na nivoju celotne države, s tem pa se bo povečala tudi prepoznavnost slovenskega turizma in njegova konkurenčnost.

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V 2. členu Zakona o davku od iger na srečo (Uradni list RS, št. 57/99) se dodajo nov drugi, tretji in četrti odstavek, ki se glasijo:

»Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se prihodek od davka od posebnih iger na srečo, ki jih prireja koncesionar za igralniško-zabavišni center, deli:

- 1% fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji,
- 1% fundaciji za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji,
- 77 % proračunu Republike Slovenije, in
- 21 % lokalnim skupnostim v zaokroženem turističnem območju.

Kot zaokroženo turistično območje se šteje zaokroženo turistično območje, ki je kot tako določeno v skladu s 74. členom Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03-uradno prečiščeno besedilo in).

Lokalne skupnosti, ki so uvrščene v posamezno zaokroženo turistično območje, se dogovorijo o višini deležev davka iz zadnje alineje drugega odstavka tega člena, ki jih prejme posamezna lokalna skupnost, s posebno pogodbo.«

2. člen

V 4. členu se besedilo druge in tretje alineje spremeni, tako da se glasi:

- »- koncesionar oziroma oseba, ki prireja posebne igre na srečo v igralnicah,
- koncesionar za igralni salon oziroma oseba, ki prireja posebne igre na srečo v igralnem salonu,«

Za tretjo alinejo doda nova četrta alineja, ki se glasi:

- »- koncesionar za igralniško-zabavišni center oziroma oseba, ki prireja posebne igre na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. «

3. člen

V 5. členu se v drugem odstavku za prvim stavkom doda stavek, ki se glasi:

- »Če je vrednost izplačanih dobitkov večja od vrednosti prejetih vplačil, je davčna osnova nič (0).«

4. člen

V 6. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

- »Davke od posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru se plačuje po naslednji lestvici:

dokler znaša seštevek davčnih osnov v koledarskem letu v eurih		stopnja
nad	do	
	110.000.000	32,0%
110.000.000	150.000.000	14,0%
150.000.000		8,0%

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

5. člen

V 7. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Zavezanec iz četrte alineje 4. člena tega zakona ugotovi davčno obveznost iz prejšnjega odstavka z upoštevanjem davčnih osnov, ki jih ugotovi v skladu z drugim in tretjim odstavkom 5. člena tega zakona, in stopnje iz tretjega odstavka 6. člena. Zavezanec stopnjo za posamezno davčno obdobje določi glede na seštevek davčnih osnov iz drugega odstavka 5. člena tega zakona od začetka koledarskega leta do zadnjega dne meseca, za katerega oddaja obračun. Če zavezanec pri ugotavljanju seštevka davčnih osnov ugotovi, da je mejni znesek, zaradi katerega mora spremeniti stopnjo, po kateri obračunava davek, dosegel tekom koledarskega meseca, zavezanec ugotovi davčno obveznost ločeno, za del davčnega obdobja, preden je dosegel mejni znesek in za del davčnega obdobja, ko je ta mejni znesek presegel.«

Dosedanji drugi do peti odstavek postanejo tretji do šesti odstavek.

Dosedanji šesti odstavek, ki postane sedmi odstavek, se spremeni tako da se glasi:

»Iz obračuna davka morajo biti razvidni obdobje, za katero se plačuje davek, davčne osnove, davčne stopnje in znesek obračunanega davka. Iz obračuna, ki ga sestavi zavezanec iz četrte alineje 4. člena tega zakona mora biti razviden tudi seštevek davčnih osnov od začetka koledarskega leta do zadnjega dne predhodnega davčnega obdobja.«

Za novim sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»V primerih iz zadnjega stavka drugega odstavka tega člena mora zavezanec izkazati v davčnem obračunu davčne osnove, od katerih obračunava davek, ločeno po posameznih stopnjah.«

Dosedanji sedmi odstavek postane deveti odstavek.

6. člen

12. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Zavezanec se kaznuje z globo od 4.000 do 75.000 eurov, če:

1. davčne osnove ne določi na predpisan način (5. člen);
2. v svojih evidencah ne zagotovi podatkov o davčnih osnovah, na podlagi katerih obračunava in plačuje davek ali ne obračuna davka ali ga obračuna v prenizkem znesku ali ne sestavi in ne predloži obračuna davka davčnemu organu v skladu s 7. členom tega zakona;
3. ne plača davka v rokih iz 8. člena tega zakona.

Z globo od 1.000 do 4.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba zavezanca.«

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV:

k 1. členu:

Z dopolnitvijo 2. člena se posebej za prihodke od davka od posebnih iger na srečo predlaga, posebna rešitev, po kateri se prihodek iz obdavčitve prirejanja posebnih iger na srečo v okviru igralniško-zabavišnega centra, porazdeli med fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij oziroma športnih organizacij ter državni proračun in proračune lokalnih skupnosti v zaokroženem turističnem območju. S tem se ohrani dosedanji režim delitve prihodkov iz naslova obremenitve iger na srečo z javnimi dajatvami, saj se za novo obliko koncesionarja predvideva, da bo plačeval le davek od iger na srečo, ne pa tudi koncesijske dajatve. V skladu s predvideno razdelitvijo prihodkov, se bodo vsem upravičencem, ki bi v primeru plačevanja koncesijske dajatve pridobili iz tega naslova določen prihodek, na ustrezen način zagotovil nadomestni vir prihodka.

Glede opredelitve zaokroženega turističnega območja se predlog zakona sklicuje na že uveljavljene rešitve zakona, ki ureja igre na srečo. Delitev dela prihodkov, ki pripada lokalnim skupnostim, pa mora biti dogovorjena s pogodbo. Lokalne skupnost se lahko dogovorijo, da se za te namene uporabi pogodba, sklenjena glede delitve koncesijske dajatve po zakonu, ki ureja igre na srečo, ali pa sklenejo za namene tega zakona posebno pogodbo.

k 2. členu:

Spremembe v drugi in tretji alineji 4. člena so redakcijske narave in pomenijo uskladitev terminologije z izrazoslovjem, uporabljenim v zakonu o igrah na srečo.

Z dopolnitvijo 4. člena se uvede nova kategorija zavezancev za davek od iger na srečo – prireditelj posebnih iger na srečo v igralniško-zabaviščnem centru, ki bo po zakonu, ki ureja igre na srečo, pridobil posebno koncesijo za tovrstno dejavnost.

k 3. členu

Ker se davčna osnova ugotavlja za vsako vrsto iger na srečo ločeno, se s predlagano pojasnjevalno določbo izrecno določi, da v primeru, če je vrednost izplačanih dobitkov višja od vrednosti prejetih vplačil (torej ustvarjanje izgube pri posamezni vrsti iger na srečo), davčni zavezanec pri obračunu davka upošteva kot da davčne osnove v tem primeru ne bi bilo. Izguba pri eni vrsti igre na srečo ne more zmanjševati davčne osnove po drugih vrstah igre na srečo, ki jih v istem davčnem obdobju prireja isti zavezanec.

k 4. členu:

Z dopolnitvijo 6. člena se na novo določi lestvica davka od iger na srečo za zavezanca, ki prireja igre na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. Lestvica je regresivna in se znižuje z obsegom prirejanja iger na srečo pri posameznem zavezancu. Tako bo zavezanec moral spremljati letni obseg prihodkov iz naslova prirejanja iger na srečo. Z vsakim koledarskim letom se spremljanje letnega obsega začne na novo in dokler zavezanec ne bo dosegel 110 mio € obsega prihodkov (seštevka davčnih osnov), bo plačeval davek po stopnji 32 %. Ko bo dosegel to mejo in dokler ne bo dosegel obsega 150 mio € obsega prihodkov iz igralniške dejavnosti, bo plačeval davek po stopnji 14 % in ko bo v tekočem koledarskem letu dosegel obseg prihodkov iz naslova igralniške dejavnosti 150 mio €, bo za vse prihodke nad to vrednostjo, plačeval davek po stopnji 8 %.

k 5. členu:

Z dopolnitvami 7. člena se urejajo posebnosti obračunavanja davka od iger na srečo za zavezance, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralniško-zabaviščnem centru. Posebne določbe so potrebne zaradi regresivne lestvice davka za tovrstne igre na srečo. Ta davčni zavezanec ugotavlja davčno obveznost v tekočem mesecu glede na obseg poslovanja v tekočem koledarskem letu in glede na obseg poslovanja uporabi ustrezno davčno stopnjo. Če zavezanec tekom davčnega obdobja (koledarskega meseca) doseže obseg poslovanja,

ki mu omogoča, da začne uporabljati nižjo davčno stopnjo, bo v davčnem obračunu za to davčno obdobje izkazal ločene podatke o obračunanem davku glede na posamezno uporabljeno stopnjo. Glede na to, da mora zavezanec zaradi izvajanja drugih predpisov spremljati dnevno poslovanje v igralniški dejavnosti, predstavlja ta rešitev manjše administrativno breme, kot pa da bi moral poleg mesečnega sestavljati še končni letni obračun davka.

k 6. členu:

Kazenska določba se usklajuje s spremembami zakonodaje na področju kaznovanja prekrškov in uvedbo evra kot nacionalne valute.

k 7. členu:

Predlagani zakon bo začel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, kar je običajni rok za uveljavitev zakonskih sprememb.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO:

2. člen

Prihodki od davka pripadajo proračunu Republike Slovenije.

4. člen

Zavezanec za davek (v nadaljnjem besedilu: davčni zavezanec) je:

- prireditelj klasičnih iger na srečo,
- prireditelj posebnih iger na srečo oziroma koncesionar,
- prireditelj posebnih iger na srečo na igralnih avtomatih zunaj igralnic.

5. člen

Pri klasični igri na srečo je osnova za davek (v nadaljnjem besedilu: davčna osnova) vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri klasični igri na srečo, zmanjšana za vrednost izplačanih dobitkov.

Pri posebni igri na srečo je davčna osnova vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri posebni igri na srečo, zmanjšana za vrednost izplačanih dobitkov, pri posebni igri na srečo, ki jo igralci igrajo drug proti drugemu, pa prihodek od te posebne igre.

Davčna osnova se ugotavlja za vsako vrsto iger na srečo posebej.

6. člen

Davek od klasičnih iger na srečo se plačuje po stopnji 5% od davčne osnove. Davek od posebnih iger na srečo v igralnicah ter od posebnih iger na srečo na igralnih avtomatih zunaj igralnic se plačuje po stopnji 18% od davčne osnove. Ne glede na prvi odstavek prejšnjega člena je davčna osnova pri trajni klasični igri na srečo vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri trajni klasični igri na srečo, zmanjšana za odstotek s pravili predvidenega sklada za dobitke.

7. člen

Davčni zavezanec mora obračunati davčno obveznost za koledarski mesec.

Davčni zavezanec mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o davčnih osnovah, na podlagi katerih obračunava in plačuje davek.

Na podlagi podatkov iz evidenc iz prejšnjega odstavka sestavi davčni zavezanec mesečni obračun davka, ki ga mora predložiti davčnemu organu v petih dneh po poteku meseca, za katerega je sestavil obračun.

Davčni zavezanec, prireditelj klasičnih iger na srečo, mora poleg mesečnega sestaviti še letni (v nadaljnjem besedilu: dokončen) obračun davka.

Davčni zavezanec iz prejšnjega odstavka sestavi dokončen obračun davka za preteklo leto na podlagi podatkov o davčni osnovi za preteklo leto in ga mora predložiti davčnemu organu do 20. marca tekočega leta za preteklo leto.

Iz obračuna davka morajo biti razvidni obdobje, za katero plačuje davek, davčna osnova, davčna stopnja in znesek obračunanega davka.

Davčni zavezanec mora davčnemu organu predložiti obračun davka, ne glede na to, ali je dolžan plačati davek ali ne.

12. člen

Posameznik, ki stori prekršek v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti, se kaznuje za prekršek z denarno kaznijo od 300.000 do 12.000.000 tolarjev, pravna oseba pa z denarno kaznijo od 1.000.000 do 18.000.000 tolarjev, če:

1. davčne osnove ne določi na predpisan način (5. člen);
2. v svojih evidencah ne zagotovi podatkov o davčnih osnovah, na podlagi katerih obračunava in plačuje davek in ne obračuna davka ter ne sestavi in ne predloži obračuna davka davčnemu organu v skladu s 7. členom tega zakona;
3. ne plača davka v rokih iz 8. člena tega zakona.

Z denarno kaznijo od 200.000 do 1,000.000 tolarjev se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe.