



1

Na podlagi 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradne objave, št. 6/02, 25/02 in Uradni list RS, št. 38/05, 24/06) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na izredni seji dne _____ sprejel

SKLEP

1.

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju: mestni svet) se je seznanil s predlogom in utemeljitvami sprememb zakonodaje s področja igralništva s strani ministrstva za finance ter s tem povezanimi znanstvenimi študijami Ekonomske fakultete Univerze v Ljubljani.

2.

Mestni svet se je seznanil s predstavitvijo projekta mega zabavišča HIT – Harrah's, ki so jo pripravili v podjetju HIT.

3.

Mestni svet se je seznanil z znanstveno študijo Fakultete za uporabne družbene študije, ki se nanaša na družbene stroške povezane z igrami na srečo.

4.

Mestni svet predlaga ministrstvu za finance sledeče spremembe in dopolnitve sprememb zakona o igrah na srečo in zakona o davku od iger na srečo:

- 1) Lokalna skupnost v zaokroženem turističnem območju mora imeti svojega predstavnika v nadzornem svetu koncesionarja (igralnice in igralniško zabaviščni centri), ki izvaja igralniško dejavnost na njenem območju.
- 2) V zakonu mora ostati dikcija o imenovanju predstavnikov v nadzorni svet s strani lastnikov koncesionarja.
- 3) Ohraniti se mora obstoječa dikcija zakona o igrah na srečo, ki se nanaša na podajanje mnenja sosednjih lokalnih skupnosti glede podelitve koncesije za igralniško dejavnost.
- 4) V zakonu o igrah na srečo mora biti predvidena ustanovitev posebne službe oziroma organizacijske oblike na ministrstvu, pristojnem za zdravje, ki je financirana iz državnega proračuna in ki izvaja, koordinira, financira oziroma vzpostavlja pogoje za izvajanje nalog ozaveščanja, preprečevanja ter zdravljenja zasvojenosti od iger na srečo s sedežem v Novi Gorici.
- 5) Lokalne skupnosti (občine) v zaokroženem turističnem območju morajo pridobiti iz prihodkov od davka od iger na srečo, ki jih prireja koncesionar za igralniško-zabaviščni center, najmanj enako višino prihodkov, kot bi jih dobile od koncesijske dajatve koncesionarja za igralnico pri enakem obsegu igralniške dejavnosti, in sicer po proporcionalnem izračunu.

5.

Ta sklep velja takoj.

Številka: 322-3/2006
Nova Gorica,

Mirko Brulc
ŽUPAN



Nova Gorica, 12. septembra 2007

O B R A Z L O Ž I T E V

Sprememba zakonodaje s področja igralništva in nameravana izgradnja igralniško zabavišnega centra na Goriškem vsekakor terja poglobljeno obravnavo na vseh občinskih forumih, tudi na najvišjem organu MONG, to je mestnem svetu. Mestni svet MONG se, s pomočjo relevantnih gradiv, seznanja z razlogi, utemeljitvami in posledicami predlaganih sprememb zakonodaje ter morebitne izgradnje in delovanja mega zabavišča HIT-Harrah's. Za čimbolj celovit vpogled v obravnavano problematiko prilagamo:

1. predstavitev projekta, kot ga je pripravilo podjetje HIT kot predvideni, skupaj z ameriškim partnerjem, izvajalec dejavnosti
2. predlagane spremembe zakonodaje, ki jih je pripravilo MF
3. Povzetek znanstvenih študij, ki jih je pripravila EF Univerze v Ljubljani in ki so bile MF podlaga oziroma strokovna pomoč pri pripravi predlogov sprememb zakonodaje. (Integralni tekst študij je objavljen na spletni strani: http://www.mf.gov.si/slov/zakon/predlogi_igre_sreca.htm)
4. Povzetek znanstvene študije, ki jo je izdelala Fakultete za uporabne družbene študije iz Nove Gorice in ki se posebej ukvarja s področjem družbenih stroškov, ki bi nastali v primeru realizacije tega projekta (Integralni tekst študije je objavljen na spletni strani: <http://www.fuds.si/nimages/dynamic> novice/druzbeni stroški igralništva porocilo.pdf).

Drugi del predlaganih sklepov se posebej ukvarja s spremembami igralniške zakonodaje in odraža naše pripombe in kritike na predlagano besedilo obeh zakonov. Ukvarjali smo se predvsem s tistimi členi zakonov, ki se neposredno tičejo lokalne skupnosti in njenega položaja pri izvajanju igralniške dejavnosti. Dotaknili pa smo se tudi področja negativnih vplivov igralništva, posebej problematike zasvojenosti od iger na srečo, ki pušča še posebej hude posledice predvsem v lokalni skupnosti, kjer je locirana igralnica ali v njej najbližjih.

Predlagane pripombe k besedilu sprememb obeh zakonov utemeljujemo na sledeč način:

1. NADZOR POSLOVANJA KONCESIONARJA (21. člen ZSDZIS)

Ministrstvo za finance predlaga v spremembah zakona, da se spremeni dosedanja ureditev organa nadzora v gospodarski družbi, ki prireja igre na srečo. Dosedanja ureditev namreč omogoča, da v organ nadzora občine kot delničarji, skladno z lastniškim deležem, imenujejo predstavnika. Glede na dosedanje izkušnje je utemeljeno, da ta ureditev v zakonu tudi ostane, tako da lokalne skupnosti niso preglasovane.

Po predlogu ministrstva je tudi mogoče, da v lastniško strukturo koncesionarja niso neposredno vključene lokalne skupnosti, kar posledično pomeni, da so te skupnosti izločene iz organov nadzora koncesionarja. Z neposredno vključenostjo lokalne skupnosti v nadzorno strukturo koncesionarja pa je omogočena tudi ustrezna participacija pri nadzoru poslovanja neposredno iz okolja, kjer koncesionar opravlja svojo dejavnost.

2. VKLJUČENOST LOKALNE SKUPNOSTI V ODLOČANJE O INVESTICIJAH V IGRALNICE IN IGRALNIŠKO ZABAVIŠČNE CENTRE (23. člen ZSDZIS)

Predlog ministrstva, da se črta pridobivanje mnenj sosednjih lokalnih skupnosti k podelitvi koncesije, je vprašljiv. Zaradi velikosti investicij predvsem v igralniško zabaviščni center, ki bi imel razsežnost ne le na ožjem lokalnem področju, ampak tudi širše, je vsekakor potrebno za izgradnjo takega projekta pridobiti vsaj mnenje sosednjih lokalnih skupnosti. Dosedanja zakonodaja je to primerno urejala in se je na njeni podlagi upoštevalo stališče lokalnega okolja v širšem zaokroženem območju, ne samo s strani domicilne občine. Tako ureditev bi veljalo obdržati.

3. OBVLADOVANJE TVEGANJ POVEZANIH Z ZASVOJENOSTJO OD IGER NA SREČO (5. in 6. člen ZSDZIS)

MONG ugotavlja, da ima vlada dobre namene s tem, ko predlaga, da se tudi zakonsko uredi področje ozaveščanja o tveganjih, ki jih prinašajo igre na srečo. Vendar smo kljub temu zaskrbljeni glede realizacije odpravljanja tveganj in posledic zasvojenosti, zato menimo, da je potrebno formalizirati državno službo ali organizacijo, ki bi se ukvarjala z vprašanji preprečevanja in odpravljanja posledic zasvojenosti od iger na srečo.

4. DAJATVE OD IGER NA SREČO (1. člen ZSDDIS)

Analiza upravičenosti spremembe obdavčitve posebnih iger na srečo v Sloveniji, ki jo je po naročilu Ministrstva za finance izdelala Ekonomska fakulteta UL, dokazuje, da naj bi bili ekonomski učinki, ki naj bi nastopili zaradi izgradnje projekta megazabavišča dovolj veliki, da bi bila smiselna in upravičena priprava posebnega davčnega okolja v ta namen. Ministrstvo je pri pripravi predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davku od iger na srečo te smernice tudi upoštevalo. Z vidika lokalnih skupnosti je najbolj pereč problem višine dajatev od iger na srečo, ki je posledično tudi opredeljena z regresivno davčno lestvico, za razliko od obstoječe zakonodaje, kjer velja načelo proporcionalnosti. V obrazložitvi predloga zakona je sicer zapisano, da se na podlagi višine bruto obdavčljivih igralniških prihodkov, ki naj bi bili doseženi v igralniško zabaviščnem centru, ocenjuje, da bo absolutna višina davka, ki bo pripadala lokalnim skupnostim na zaokroženem turističnem območju, primerljiva z višino koncesijske dajatve, ki jim priprada po sedaj veljavnem zakonu o igrah na srečo. To morda drži do višine obdavčljivih prihodkov v okviru prve (najvišje) davčne stopnje, nato pa se zaradi regresije ta prihodek vsekakor manjša. Z večanjem prihodkov v megazabavišču obremenitev lokalnega okolja vsekakor ne pada, ampak raste najmanj proporcionalno. To pa je načelo, ki bi ga spremenjena zakonodaja tudi morala upoštevati.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da predlagane sklepe obravnava in sprejme.

Mirko Brulc
ŽUPAN

Pripravila:
Elvira Šušmelj, direktorica občinske uprave