



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA I
5000NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 04
FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 28. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na seji dne 29.11.2017

KONČNO POROČILO O OPRAVLJANEM NADZORU NAD PRAVILNOSTJO IN ZAKONITOSTJO POSLOVANJA IZVAJALCA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VODOVODI IN KANALIZACIJA NOVA GORICA D.D.

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Miloš Pavlica, predsednik;
2. Urška Pirih Čargo, podpredsednica;
3. Tjaša Harej Pavlica, članica;
4. Vojko Križman, član;
5. Simon Volk, član;

Poročevalec:

1. Miloš Pavlica.

Nadzorovani organ:

Javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d.

Predmet nadzora:

Pravilnost in zakonitost poslovanja Javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija d.d. s posebnim poudarkom na vodenju cenovne politike.

UVOD

V okviru programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica za leto 2017 je predviden tudi nadzor na pobudo občanov. Ker so člani NO prejeli precej pripomb nad cenovno politiko podjetja, ki izvaja gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo in odvajanja ter čiščenja odpadnih voda, je nadzorni odbor na svoji 22. seji z dne 30. 08. 2017 sklenil, da se v skladu s 34. členom Statuta MONG opravi nadzor nad zakonitostjo in pravilnostjo poslovanja Javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija d.d. s posebnim poudarkom nad njegovo cenovno politiko.

Nadzorovana gospodarska družba je dne 21.09.2017 določila, da bo v imenu nadzorovane družbe pri nadzoru sodeloval direktor družbe Miran Lovrič.

Namen nadzora je bil ugotoviti pravilnost in zakonitost poslovanja JP Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. v letu 2016 s posebnim poudarkom na vodenju cenovne politike.

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Letno poročilo JP Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. za leto 2016;
2. Statut Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17);
3. Uredba za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št.87/12 in 102/12);
4. Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uradni list RS št. 104/09, 14/10 in 80/12);
5. Uredba o vodnih povračilih (Uradni list RS št. 103/02 in 122/07);
6. Odlok o ureditvi javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št 77/16);
7. Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 42/14);
8. Odlok o subvencioniranju prevoza pitne vode v Mestni občini Nova Gorica z dne 20.10. 2016;
9. Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda, februar 2017;
10. Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, februar 2017 in
11. Druge listine in analize, ki so jih izvajalcu nadzora predložili oz. posredovali odgovorni delavci podjetja.

Poročevalec se je 13. oktobra 2017 na sedežu podjetja sestal z direktorjem g. Miranom Lovričem in vodjem investicijsko razvojnega sektorja g. Mitjo Gorjanom za razjasnitev nekaterih dejstev iz znane dokumentacije podjetja in za pridobitev dodatnih dokumentov za normalno izvedbo nadzora. Po proučitvi pridobljene dokumentacije se je 16. oktobra 2017 ponovno sestal z direktorjem družbe in sodelavci, da je pridobil dodatna pojasnila glede nekaterih dejstev navedenih v dokumentih podjetja.

Sodelovanje z odgovornimi Javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. je bilo v celotnem postopku nadzora korektno in učinkovito.

UGOTOVITVE

Gospodarska družba Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. je bila ustanovljena kot javno podjetje za opravljanje dejavnosti oskrbe z vodo ter odvajanja odplak na območju Mestne občine Nova Gorica, Občine Šempeter-Vrtojba, Občine Brda ter Občine Miren-Kostanjevica. Z delitvijo Mestne občine Nova Gorica je pridobila pooblastila za opravljanje te dejavnosti še na območju Občine Renče-Vogrsko.

Cilji družbe, kot jih opredeljuje vodstvo so:

Čeprav gre za delniško družbo so njeni cilji, da zagotavlja javne dobrine povezane z vodo vsem prebivalcem občin ustanoviteljic dostopnost pod enakimi pogoji, pri čemer je pridobivanje dobička družbe podrejeno zadovoljevanju javnih potreb. Celotna infrastruktura, s katero družba opravlja javno službo, je v lasti občin, ki so družbo ustanovile. To infrastrukturo družba najema od lastnikov in zanjo plačuje najemnino.

Lastniška struktura družbe je:

Občina	Št. delnic	Osnovni kapital	Delež v %
Občina Brda	44.518	185.640	7,1
Občina Miren-Kostanjevica	30.728	128.136	4,9
Mestna občina Nova Gorica	367.481	1.532.397	58,3
Občina Šempeter-Vrtojba	141.783	591.235	22,5
Občina Renče-Vogrsko	33.802	140.953	5,3
Občina Ajdovščina	11.688	48.739	1,9
Skupaj	630.000	2.627.100	

V letu 2000 je bil ob ustanovitvi družbe registrirani osnovni kapital družbe 2.627.000,00 evrov.

Registrirana dejavnost družbe je:

- zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode;
- ravnanje z odplakami;
- druge tržne dejavnosti v manjšem obsegu.

Podjetje ima naslednja javna pooblastila:

- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje oskrbe s pitno vodo ter odvajanja, čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda;
- vodenje in izdelava katastra vodovodnih in kanalizacijskih objektov in naprav za lastne potrebe in potrebe ustanoviteljev;
- določanje pogojev in dajanje soglasij za posege v prostor in okolje, ki zadevajo infrastrukturne objekte in naprave, ki so v upravljanju podjetja in
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave, ki so v upravljanju podjetja.

Družbo vodi direktor Miran Lovrič, univ. dipl. inž. grad.

Nadzorni svet pa so v letu 2016 sestavljali predstavniki ustanoviteljev in sicer:

- Andrej Markočič, predsednik
- Mirjam Klančič, namestnica predsednika
- Peter Ptičak
- Vesna Mikuž

- Elizabeta Čufer
- Saša Rozman,
- Primož Cotič in
- Nataša Ambrožič

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da je v letu 2016 poslovanje družbe revidirala revizijska družba BAKER TILLY EVIDAS, ki je podala pozitivno mnenje glede računovodskih izkazov.

V izvajanju nadzora smo se posvetili predvsem dejavnikom, ki bi lahko znižali stroške poslovanja družbe in s tem pomembneje vplivali tudi na izvajanje cenovne politike družbe. Posebej natančno smo preverili predvsem program za zniževanje vodnih izgub in gospodarnost posegov pri zniževanju teh izgub, ki so še vedno zelo visoke.

Podjetje tudi pripravlja elaborate, ki so osnova za določanje cen in omrežnine, ki jih sicer sprejemajo občinski sveti. Zato sem posebej preveril uporabo posameznih zakonski in podzakonskih določil državnih in občinskih aktov, ki urejajo to področje.

Pri nadzoru se je pokazalo, da sodelovanje med občino in javnim podjetjem ni vedno optimalno. To se pozna še posebej pri izvajanju investicij v infrastrukturne objekte, kjer prihaja do neoptimalni postopkov izgradnje in prevzemanja zgrajenih objektov v upravljanje. Prepogosto se pojavljajo napake pri izgradnji teh objektov, ki kasneje povzročajo zamude v izgradnji in v njihovem obratovanju. Vsekakor bi moralo intenzivno sodelovanje potekati od planiranja, sprejetih odločitev za izgradnjo, projektiranja objektov, same izgradnje in nadzora nad njo, do pridobitve uporabnih dovoljenj za obratovanje.

SKLEP IN PREDLOGI

- 1. Nadzorni odbor ugotavlja, da je bilo poslovanje javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. v letu 2016 pravilno in zakonito. Cenovna politika podjetja se je izvajala v skladu s veljavnimi predpisi države in Mestne občine Nova Gorica.**
- 2. Nadzorni odbor predlaga vodstvu Mestne občine Nova Gorica, da pri izvajanju investicij v infrastrukturo, ki jo po pogodbi daje v najem javnemu podjetju Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. za izvajanje javne gospodarske službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja ter čiščenja odpadnih voda, bolj sodeluje s strokovnjaki iz tega podjetja in sicer od odločitve za posamezno investicijo do pridobitve obratovalnega dovoljenja. S takim načinom izvajanje teh investicij bi se lažje izognili**

večine kasnejših problemov pri obratovanju in obenem racionalizirali stroške posamezne investicije.

3. Nadzorni odbor predlaga vodstvu javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija d.d., da pri pripravi bodočih elaboratov, ki so osnova določanja cen na občinskem svetu, bolj pojasni nekatere podatke, ki se različno interpretirajo s strani mestnih svetnikov npr. tolmačenje veljavnih pravnih aktov s primeri iz prakse drugih občin ali s tolmačenji pristojnih državnih organov.
4. Nadzorni odbor ugotavlja, da so razlike v cenah storitev in v višini omrežnin po občinah objektivno različne zaradi naravnih danosti, gostote poselitve in različne politike financiranja izgradnje potrebne infrastrukture in s tem cenovne politike posameznih lokalnih skupnosti. Kljub temu nadzorni odbor priporoča odgovornim v javnem podjetju Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. in na Mestni občini Nova Gorica, da v prihodnje ob podražitvah pripravijo za odločanje tudi več analiz stroškov in cen teh storitev v primerljivih lokalnih skupnostih s čemer bodo odločevalcem omogočili lažje odločanje o morebitnih podražitvah ali drugih ustreznih ukrepih, ki bodo omogočili kvalitetno izvajanje te gospodarske javne službe.
5. Nadzorni odbor predlaga vodstvu Mestne občine Nova Gorica in vodstvu javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija d.d., da proučita možne ukrepe za pospešitev priključevanja na javno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje voda. To bi po mnenju nadzornega odbora lahko dosegli z bolj stimulativnimi ukrepi za gospodinjstva, ustreznjšo kaznovalno politiko in boljšim ter pravočasnim informiranjem občanov. Preko organov KS bi morali občane bolj seznanjati z načrti izgradnje teh objektov in jim omogočiti pravočasno sodelovanje s pripombami na predvidene načrte.
6. Nadzorni odbor predlaga vodstvu Mestne občine Nova Gorica in vodstvu javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d., da sprejmeta potrebne ukrepe, s katerimi bosta pospešila prevzem že zgrajene infrastrukture za odvajanje in čiščenje voda in s tem omogočila hitrejšo priključitev večjega števila odjemalcev.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je dne 26.10.2017 poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru nad pravilnostjo in zakonitostjo poslovanja izvajalca gospodarske javne službe Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. podjetju Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d., županu g. Mateju Arčonu ter direktorici občinske uprave g. Vesni Mikuž.

Na osnutek poročila Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica v poslovniškem roku 15-ih dni ni prejel ugovora s strani podjetja Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. niti s strani občinske uprave.

Na svoji 25. seji, dne 29.11.2017 je tako Nadzorni odbor MONG sprejel Končno poročilo o opravljenem nadzoru v podjetju Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet in župan ter nadzorovani organ dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora.

Številka: 060-8/2017-4

Datum: 29.11.2017

PRESEDNIK
Miloš Pavlica