



19

Prva obravnava

Na podlagi drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17) in s soglasjem Ministrstva za zdravje št. _____ z dne _____ ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. _____ z dne _____ je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju splošne družinske medicine

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju splošne družinske medicine (v nadaljevanju: koncesijski akt) Mestna občina Nova Gorica (v nadaljevanju: občina) določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine.

(2) S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(3) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo pomen, kot je določen z veljavnimi predpisi, ki urejajo zdravstveno dejavnost.

II. KONCESIJA

2. člen

(1) Ta koncesijski akt ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju splošne družinske medicine na območju Mestne občine Nova Gorica v predvidenem obsegu 1,00 tima. Koncesija se podeli za obdobje petnajstih let šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti. Podaljšanj je možno na način in pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

(1) Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica ne more zagotoviti opravljanja javne zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot jo je

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije določil s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2018. Predvidena širitev mreže in podelitev koncesije je bila določena z Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v Mestni občini Nova Gorica, junij 2018, številka 160-2/2016-3, ki je bila sprejeta 21.6.2018.

III. POGOJI IN POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

4. člen

(1) Javno službo v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju splošne družinske medicine lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom, ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

(1) Koncesija je pooblastilo, ki se za opravljanje javne zdravstvene službe podeli fizični ali pravni osebi.

(2) Na podlagi pooblastila občine, opravlja zdravstveno dejavnost na področju splošne družinske medicine, koncesionar. Zdravstveno dejavnost na področju splošne družinske medicine opravlja v svojem imenu in za svoj račun.

6. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke o zdravstveni dejavnosti na področju splošne družinske medicine in podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in tem koncesijskim aktom ter javnim razpisom. Vsebovati mora tudi osnutek koncesijske pogodbe.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil sočasno.

8. člen

(1) Za pridobitev koncesije mora ponudnik izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in javni razpis.

(2) Pri izboru koncesionarja bo koncedent upošteval merila določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in javnim razpisom.

9. člen

(1) Koncesijo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju splošne družinske medicine podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

(2) O izbiri koncesionarja odloči občina z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih iz prejšnjega člena ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

(3) V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo še predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

IV. KONCESIJSKA POGODBA

10. člen

(1) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, koncedent in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesionar mora koncedentu enkrat letno dostaviti poročilo o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

V. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

11. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha v primerih, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(2) Koncesijska pogodba preneha tudi z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi.

12. člen

(1) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

(2) Pravni posel v nasprotju s prejšnjih odstavkom je ničen.

VI. NADZOR

13. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja oddelek občinske uprave, pristojen za zdravstvo.

VII. KONČNA DOLOČBA

14. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije..

Številka: 007-11/2018
Nova Gorica,:

Matej Arčon
ŽUPAN



Številka: 007-11/2018
Nova Gorica, 15. junija 2018

OBRAZLOŽITEV

1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine (v nadaljevanju: koncesijski akt):

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica je na seji dne 19.5.2016 sprejel »Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v Mestni občini Nova Gorica« maj 2016, številka 160-2/2016-1(v nadaljevanju: javna mreža). Javna mreža zajema izvajanje javne službe na primarni ravni na območju Mestne občine Nova Gorica. Javna mreža je bila pripravljena na podlagi Zakona o zdravstveni dejavnosti in Resolucije o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2015-2015 »Skupaj za družbo zdravja«. V javni mreži je opredeljeno število izvajalcev osnovne zdravstvene in lekarniške dejavnosti na dan 31. 12. 2015.

Javna mreža zajema tudi usmeritve za delovanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni v Mestni občini Nova Gorica. Usmeritve javne mreže določajo, da se na področju primarnega zdravstvenega varstva v Mestni občini Nova Gorica ne podeljuje koncesij, razen v primerih, kadar je s podeljeno/imi kocesijo/jami mogoče izboljšati dostopnost prebivalcev do zdravstvenega varstva oziroma zmanjšati razlike v dostopnosti med gravitacijskimi območji, javni zavod pa nima zaposlenega ustreznega izvajalca ali bi dodelitev programa javnemu zdravstvenemu zavodu predstavljal večje dodatne investicije.

Podeljevanje koncesij za javno službo v zdravstveni dejavnosti je usmerjeno predvsem v korist pacientov in tem smislu se zagotavlja čim lažja in enaka dostopnost zdravstvenih storitev.

V usmeritvah javne mreže je bilo spreminjanje javne mreže in njena širitev pričakovana, saj je v skladu z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2015-2025 pričakovati znižanje glavarinskega sistema in posledično manj opredeljenih pacientov na posameznega zdravnika. Pri morebitni širitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni se upoštevajo tudi Merila za določanje zmogljivosti in oblikovanje programov iz Splošnega dogovora za posamezno pogodbeno leto.

V skladu s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2018, je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, objavil Razpis programov zdravstvenih storitev (v nadaljevanju: razpis). Razpis predvideva za Novo Gorico širitev programa splošne ambulante v obsegu dveh timov. Na razpis se je za oba tima prijavil tudi Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica. Na razpisu je bil Zdravstvenemu domu Osnovno varstvo Nova Gorica odobren en tim splošne ambulante. Vloga za drugi tim splošne ambulante je bila Zdravstvenemu domu Osnovno varstvo Nova Gorica zavrnjena, saj le - ta nima zaposlenega ustreznega izvajalca programa.

V kolikor želimo v Novi Gorici pridobiti dodaten tim splošne ambulante, ki ga je razpisal Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, moramo v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti sprejeti koncesijski akt, ki bo podlaga za objavo javnega razpisa za podelitev koncesije na področju splošne medicine. Koncesijski akt je potrebno čimprej objaviti v Uradnem listu RS, saj je podlaga za objavo javnega razpisa za podelitev

koncesije in razpisne dokumentacije. Javni razpis je potrebno objaviti na portalu javnih naročil. V primeru podelitve koncesije, mora koncesionar, za pridobitev sredstev za sofinanciranja programa s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, podpisati pogodbo z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije do 3.12.2018.

V skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti je h koncesijskemu aktu potrebno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Mestna občina Nova Gorica je za soglasje zaprosila tako Ministrstvo za zdravje kot Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, vendar se odgovor še čaka.

2. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom koncesijskega akta:

S sprejemom koncesijske akta, želimo ustvariti pogoje za podelitev koncesije za en tim splošne ambulante družinske medicine. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije je širitev splošne ambulante predvidel in bo z izvajalcem sklenil tudi ustrezno pogodbo in zagotovil sredstva. Cilj sprejetja koncesijskega akta je izboljšanje dostopnosti prebivalstva do zdravstvenih storitev.

3. Pravne podlage in načela, po katerih naj se uredijo razmerja na tem področju

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17);
- Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2015-2025 – »Skupaj za družbo zdravja«;
- Statut Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17).

4. Rešitve in posledice, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega koncesijskega akta:

Mestna občina Nova Gorica bo s podelitvijo koncesije razširila mrežo javne zdravstvene službe na primarni zdravstveni ravni za področje splošne družinske medicine za en tim in tako omogočila boljšo dostopnost prebivalstva do zdravstvenih storitev.

5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega koncesijskega akta:

Sprejem predlaganega koncesijskega akta ne prinaša finančnih obveznosti za Mestno občino Nova Gorica. Sredstva za sofinanciranje programa zagotavlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije na podlagi s koncesionarjem.

6. Druge pomembne okoliščine, glede vprašanj, ki jih ureja predlagani koncesijski akt:

Ker je potrebno za pridobitev sredstev za sofinanciranja programa s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, da koncesionar podpiše pogodbo z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije do 3.12.2018, je potrebno čimprej pričeti s postopki podelitve koncesije. Iz tega razloga predlagamo krajši rok uveljavitve odloka od običajnega in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da obravnava Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine in ga sprejme.

Pripravili:

mag. Marinka Saksida
Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Matej Arčon
ŽUPAN

Tamara Simčič
Višja svetovalka za družbene dejavnosti