



8

Prva obravnava

Na podlagi 3., 4., in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06), 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO – 1) (Uradni list RS, št. 41/04), 8. člena Zakona o javnih cestah uradno prečiščeno besedilo (ZJC – UPB1) (Uradni list RS, št. 33/06), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradne objave, št. 6/02 in 25/02 in Uradni list RS, št. 31/05, 24/06) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK

o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa vrsto in obliko zagotavljanja dejavnosti, ki so opredeljene kot gospodarske javne službe, v Mestni občini Nova Gorica..

2. člen

Z gospodarskimi javnimi službami opredeljenimi v tem odloku se zagotavljajo javne dobrine (proizvodi in storitve) zaradi zadovoljevanja lokalnih javnih potreb. Gospodarske lokalne javne službe in se delijo na obvezne in izbirne.

II. VRSTE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen

Na območju Mestne občine Nova Gorica se zagotavljajo naslednje gospodarske javne službe:

a) Obvezne lokalne gospodarske javne službe:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov,
5. vzdrževanje javnih cest
6. urejanje in čiščenje javnih površin

b) Izbirne lokalne gospodarske javne službe

1. upravljanje in urejanje javnih parkirišč, na katerih se skladno z občinskimi predpisi plačuje parkirnina
2. izvajanje javnega mestnega prometa
3. upravljanje in urejanje pokopališč
4. oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja
5. oskrba s plinom iz lokalnega omrežja

6. upravljanje in urejanje mestne tržnice
7. plakatiranje in razobešanje transparentov

Natančneje se naloge, ki se izvajajo v okviru gospodarskih javnih služb določijo z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe, s tem, da izraz »upravljanje in urejanje« pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, tekoče in investicijsko vzdrževanje.

Gospodarske javne službe iz 1.odst. tega člena se opravljajo na celotnem območju mestne občine, razen, če z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe ni določeno drugače.

4. člen

Infrastrukturni objekti in naprave, namenjeni za izvajanje gospodarskih javnih služb se opredelijo v odloku o načinu opravljanja posamezne gospodarske javne službe.

III. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

5. člen

Mestna občina Nova Gorica posamezne vrste gospodarskih javnih služb zagotavlja v naslednjih oblikah:

A) V javnem podjetju:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja,
4. upravljanje in urejanje mestne tržnice,
5. upravljanje in urejanje javnih parkirišč, na katerih se skladno z občinskimi predpisi plačuje parkirnina,
6. plakatiranje in razobešanje transparentov

B) S podelitvijo koncesije:

1. urejanje in čiščenje javnih površin,
2. izvajanje javnega mestnega prometa,
3. upravljanje in urejanje pokopališč
4. vzdrževanje javnih cest
5. oskrba s plinom iz lokalnega omrežja
6. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov
7. odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov

6. člen

Mestna občina Nova Gorica skladno z Zakonom o gospodarskih javnih službah, določi z odlokom, ki ga sprejme za posamezno ali več gospodarskih javnih služb, način izvajanja gospodarskih javnih služb in to zlasti:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin
- pravice in obveznosti uporabnikov
- vire in načine financiranja gospodarskih javnih služb

- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe
- morebitna pooblastila županu in posameznim organom mestne občine
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarskih javnih služb

IV. STROKOVNO – TEHNIČNE IN RAZVOJNE NALOGE

7. člen

Strokovno tehnične in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb določene v Zakonu o gospodarskih javnih službah opravlja oddelek občinske uprave pristojen za gospodarske javne službe.

Za izvajanje posameznih strokovno-tehničnih in razvojnih nalog, se lahko z odlokom iz prejšnjega člena pooblasti izvajalca gospodarske javne službe.

V. VARSTVO UPORABNIKOV

8. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin se za lokalne gospodarske javne službe opredeljene s tem odlokom ustanovi svet uporabnikov Mestne občine Nova Gorica, ki ga imenuje Mestni svet.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

9. člen

Koncesijske pogodbe sklenjene v skladu s prejšnjimi predpisi veljajo do njihovega izteka.

10. člen

Na podlagi tega odloka se uskladijo ali na novo sprejmejo ustrezni odloki iz 6. člena tega odloka.

11. člen

Z dnem pričetka veljavnosti tega odloka prenehajo veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Nova Gorica (Uradno glasilo, št. 9/1994), Odlok o spremembi odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Nova Gorica (Uradne objave, št. 16/01 in Odlok o spremembi odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Nova Gorica (Uradni list RS, št. 100/03)

12. člen

Ta odlok začne veljati 15. dan po uradni objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Nova Gorica,

Mirko Brulc
ŽUPAN



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA 1
5000 NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 12
FAX: +386 (0)5 302 74 70

Župan-Mayor

Datum: 7.6.2007

OBRAZLOŽITEV

Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah

Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Nova Gorica je bil sprejet že v letu 1993. Spremenjena zakonodaja in način dejanskega izvajanja gospodarskih javnih služb v mestni občini, ki se v posameznih primerih ne sklada s sedaj veljavnim odlokom, sta nedvomno poglobljena razloga za sprejem novega odloka o gospodarskih javnih službah.

Nadaljnji razlog za sprejem novega odloka je tudi sprejetje Zakona o javno – zasebnem partnerstvu (ZJZP) (Ur.list RS, št. 127/2006), ki do določene meje posega v sedanjo ureditev.

Cilji, ki jih želimo doseči s spremembo in dopolnitvijo odloka ter rešitve in posledice ki bodo nastale s sprejemom novega odloka

S sprejemom novega odloka želimo odpraviti vsa dosedanja neskladja z veljavno zakonodajo in urediti sistem lokalnih gospodarskih javnih služb tako, da bo učinkovito in s čim nižjimi stroški zagotavljal nemoteno oskrbo z dobrinami in storitvami, ki sodijo v gospodarske javne službe.

V nadaljevanju podajamo obrazložitev vsebine predloga novega odloka v primerjavi z dosedanjim še veljavnim Odlokom o gospodarskih javnih službah v občini Nova Gorica (Uradno glasilo, št. 9/1994, Uradne objave, št. 16/2001 in Uradni list RS, št. 100/2003)

Z gospodarskimi javnimi službami opredeljenimi s predlogom tega odloka se zagotavljajo materialne javne dobrine in storitve zaradi zadovoljevanja lokalnih javnih potreb. Predlog odloka določa vrsto in obliko zagotavljanja dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb, ki se delijo na obvezne lokalne gospodarske javne službe in izbirne lokalne gospodarske javne službe.

Obvezne lokalne gospodarske javne službe so s predlogom tega odloka usklajene z veljavno zakonodajo in sicer z Zakonom o varstvu okolja (ZVO) in Zakonom o javnih cestah (ZJC). Zato je predvideno, da so kot obvezne gospodarske javne službe določene vse tiste službe, ki jih zakoni zahtevajo in sicer: oskrba s pitno vodo; odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode; zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov; odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov; urejanje in čiščenje javnih površin; vzdrževanje javnih cest.

Kot izbirne lokalne javne službe, ki jih oblikujemo samostojno, skladno s specifikom naše občine so v predlogu odloka izločene tiste javne službe, za katere se je pokazalo, da se v resnici ne izvajajo kot javna služba in sicer: javna razsvetljava v naseljih, ki obsega

razsvetljava prometnih in drugih javnih površin v naseljih; krasitve mesta in naselij; urejanje prometne in neprometne signalizacije; odvoz in hranjenje nepravilno parkiranih vozil (tu so mišljene lisice ali pajki – MONG ne izvaja ukrepa odvoza in hranjenja nepravilno parkiranih vozil)

Prav tako predlog odloka ne določa več kot izbirne gospodarske javne službe deratizacijo in dezinfekcijo javnih površin in objektov.

Namreč iz Zakona o nalezljivih boleznih ne izhaja, da bi deratizacija in dezinfekcija morali biti opredeljeni kot gospodarska javna služba, zato se bo ta dejavnost izvajala skladno s programom, ki ga določi Minister za zdravje na podlagi 9.člena Zakona o nalezljivih boleznih.

Kot izbirni gospodarski javni službi sta izločeni tudi javna snaga in čiščenje javnih površin ter urejanje in vzdrževanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, saj sta uvrščeni med obvezno javno službo urejanje in čiščenje javnih površin. Izločena je tudi izbirna javna služba urejanje in vzdrževanje ulic, trgov in cest, ki niso razvrščene med magistralne in regionalne ceste, saj je uvrščena med obvezno javno službo vzdrževanje javnih cest.

Za izbirno lokalno službo upravljanje tržnic, bazenov in sejmov se s predlogom novega odloka spreminja dikcija v upravljanje mestne tržnice, saj bazeni in sejmi po naši oceni ne sodijo med gospodarske javne službe.

V predlogu novega odloka tudi ni več izbirne gospodarske javne službe pogrebne storitve. Namreč pokazalo se je, da se ta dejavnost odvija kot tržna dejavnost, da je dobro urejena in zato ni potrebe, da se jo uredi kot gospodarsko javno službo.

Spremembe se kažejo tudi v oblikah zagotavljanja gospodarskih javnih služb in sicer:

- v okviru javnega podjetja naj bi se izvajale naslednje gospodarske javne službe : oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja, upravljanje in urejanje mestne tržnice, upravljanje in urejanje javnih parkirišč, na katerih se skladno z občinskimi predpisi plačuje parkirnina, plakatiranje in razobešanje transparentov

- s podelitvijo koncesije pa naj bi se izvajale naslednje gospodarske javne službe: urejanje in čiščenje javnih površin; izvajanje javnega mestnega prometa; upravljanje in urejanje pokopališč; vzdrževanje javnih cest; oskrba s plinom iz lokalnega omrežja; zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov; odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov

Predlog novega odloka ne določa več vlaganja javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava kot oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb. Namreč, 7.3.2007 je stopil v veljavo Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Ur.list RS, št. 127/2007), ki ukinja to obliko zagotavljanja gospodarskih javnih služb, ki jo je določal Zakon o gospodarskih javnih službah in posledično tudi še veljaven odlok o gospodarskih javnih službah v občini Nova Gorica. Prav iz tega razloga se z novim odlokom predlaga, da se za te dejavnosti podeli koncesija.

Glede varstva uporabnikov se predlaga, da Mestni svet s posebnim aktom ustanovi svet uporabnikov, kar je določeno v Zakonu o gospodarskih javnih službah (ZGJ). Svet uporabnikov bo mogoče ustanoviti bodisi za vsako posamezno gospodarsko javno službo ali za več gospodarskih javnih služb skupaj.

V prehodnih določbah je določeno, da se koncesijske pogodbe sklenjene skladno z dosedanjimi predpisi in ki niso v nasprotju z ZJZP obdržijo v veljavi do njihovega iztek (avtobusni promet, plin).

Pravne podlage, po katerih naj se uredijo razmerja na določenem področju

Pravna podlaga za sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o gospodarskih javnih službah v občini Nova Gorica je:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/2006),
- Zakon o varstvu okolja (ZVO – 1) (Uradni list RS, št. 41/2004),
- Zakon o javnih cestah uradno prečiščeno besedilo (ZJC – UPB1) (Uradni list RS, št. 33/2006).

Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom sprememb in dopolnitev odloka

S sprejemom Odloka o gospodarskih javnih službah v mestni občini Nova Gorica ne bo prišlo do nikakršnih materialnih obveznosti, ki jih ne bi mestna občina imela že do sedaj pri izvajanju gospodarskih javnih služb.

Pripravila:
V.d.načelnika
Stojan Vičič
Svetovalka za pravno prem.zadeve
Suzana Rusjan

ŽUPAN
Mirko Brulc