



MESTNA OBČINA NOVA GORICA

TRG EDVARDA KARDELJA I

5000NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 71

FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na seji dne 19.8.2020

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU NAD PRORAČUNSKO POSTAVKO 07.199 – INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE INFRASTRUKTURE – OSKRBA S TOPLOTNO ENERGIJO

Nadzorni odbor v sestavi:

- Tjaša Harej Pavlica
- Aljoša Cej
- Miloš Pavlica
- Anton Benko
- Vojko Kerševan

Poročevalec:

- Vojko Kerševan

Nadzorovani organ:

Uprava MONG in Javno podjetje Komunalna energetika Nova Gorica d.o.o. (v nadaljevanju KENOG).

Predmet nadzora:

Predmet nadzora je smotrnost, gospodarnost, učinkovitost in upoštevanje določil Zakona o javnem naročanju pri porabi javnih sredstev za namen investicijskega vzdrževanja infrastrukture – oskrba s toplotno energijo – proračunska postavka 07.199

UVOD

V okviru programa dela NO MONG za leto 2020 je NO MONG na svoji 8. redni seji, dne 10.12.2019 sprejel sklep, da se v skladu s 34. čl. Statuta MONG opravi nadzor nad smotrnostjo, gospodarnostjo, učinkovitostjo in upoštevanjem določil Zakona o javnem naročanju pri porabi javnih sredstev za namen investicijskega vzdrževanja infrastrukture – oskrba s toplotno energijo – proračunska postavka 07.199.

Župan Mestne občine Nova Gorica je dne 3.2.2020 določil, da bo s pristojnim članom NO MONG sodeloval javni uslužbenec g. Matej Živec, višji svetovalec za gospodarske javne službe.

Pri nadzoru KENOG-a je sodeloval direktor, g. Miran Kalin.

Namen nadzora je bil ugotoviti smotrnost, gospodarnost, učinkovitost in upoštevanje določil Zakona o javnem naročanju pri porabi javnih sredstev za namen investicijskega vzdrževanja infrastrukture – oskrba s toplotno energijo – proračunska postavka 07.199

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Odlok o proračunu Mestne občine Nova Gorica za leto 2019,
2. Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2019,
3. Zapisnik 2. izredne seje Mestnega sveta Mestne občine Nova Gorica, ki je bila 20. junija 2019,
4. Letno poročilo Javnega podjetja Komunalna energetika Nova Gorica d.o.o. za leto 2018,
5. Bilanca stanja in Izkaz poslovnega izida Javnega podjetja Komunalna energetika Nova Gorica d.o.o. za leto 2019,
6. Zakon o javnem naročanju (ZJN-3),
7. Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem toplote za geografsko območje Mestne občine Nova Gorica,
8. Lokalni energetske koncept Mestne občine Nova Gorica,
9. Investicijski plan – predvidena rekonstrukcija toplotnih postaj na Cankarjevi ulici 74,76,78,80,82,84, november 2018,
10. Strategija razvoja sistema daljinskega ogrevanja SDO Nova Gorica,
11. Pogodba o vodenju in izvajanju investicij na sistemu daljinskega ogrevanja za leto 2019 med MONG in KENOG-om
12. Gradbena pogodba za izvedbo projekta: zamenjava toplotnih postaj z okoljsko manj obremenjujočimi in vgradnja okoljsko manj obremenjujoče toplotne črpalke,
13. Celotna dokumentacija javnega naročila, ki je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil pod zaporedno številko objave JN005073/2019-WO1 dne 17.07.2019,
14. Odgovor g. Mateja Živca, višjega svetovalca za gospodarske javne službe,
15. Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica,
16. Poročilo komisije za popis infrastrukture s popisom investicij v teku,
17. Račun št. 1225/19 in 1226/19, ki ju je izdal KENOG in račun št. 1901215, ki ga je izdal Projekt d.d. Nova Gorica,
18. Pogodba o najemu infrastrukture in izvajanju gospodarske javne službe.

Sodelovanje med NO MONG in nadzorovano MONG in KENOG je bilo v celotnem postopku nadzora zgledno. Ravno tako so se izjave odgovornih oseb in predložena dokumentacija v celoti ujemale.

UGOTOVITVE

Z rebalansom proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2019 je bilo s strani MONG za investicije na sistemu daljinskega ogrevanja za leto 2019 zagotovljenih 250.000€, ki so bili porabljeni v višini 247.641,48€ v skladu z izvedenim javnim naročilom – prenova toplotnih postaj na Cankarjevi ulici 74,76,82 in v višini 2.072€ za nabavo enega ultrazvočnega merilnika toplote. Dodatno so bila zagotovljena sredstva v višini 2.400€ za strošek nadzora nad investicijo, ki ga je opravila družba Projekt d.d. Nova Gorica.

Vsa sredstva so bila porabljena za namene, ki so skladni s seznamom potrebnih investicij v daljinsko ogrevanje v Lokalnem energetske konceptu Mestne občine Nova Gorica, Strategijo razvoja sistema daljinskega ogrevanja SDO Nova Gorica in Investicijskim planom – predvidena rekonstrukcija toplotnih postaj na Cankarjevi ulici (zadnja dva sprejeta s strani KENOG-a).

Vsa sredstva so bila porabljena skladno s Pogodbo o vodenju in izvajanju investicij na sistemu daljinskega ogrevanja za leto 2019, ki sta jo sklenila MONG in KENOG.

Oddaja javnega naročila je bila izvedena v skladu z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3).

Nadzorni organ meni, da to, da je izbor izvajalca nadzora izvedbe del izbrala Mestna občina Nova Gorica, predstavlja dobro prakso.

Iz poročila Komisije za popis infrastrukture iz dela popisa investicij v teku, ki so ga izvedli predstavniki MONG in KENOG-a na dan 31.12.2019, je razvidno, da se popisne postavke v celoti ujemajo s predloženo dokumentacijo in navedenimi zneski.

Smotrnosti, gospodarnosti in učinkovitosti navedenih investicij nadzorni organ ni posebej presojal, se pa pridružuje razlagam navedenim v Investicijskem planu – predvidena rekonstrukcija toplotnih postaj na Cankarjevi ulici, v katerem so podrobno navedeni razlogi obnove in ustrezajo navedenim kriterijem. Dodatno lahko pritrdimo nujnosti izvedenih investicij tudi zaradi starosti – več kot 40 let.

Dodatno je nadzorni organ preveril ustreznost predpisov, ki urejajo oskrbo s toplotno energijo na območju Mestne občine Nova Gorica. Pri tem ugotavlja, da Mestna občina Nova Gorica še vedno ni sprejela Odloka o izvajanju izbirne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo na območju Mestne občine Nova Gorica, ki bi ga morala sprejeti v skladu s 5.čl Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica iz leta 2007. S tem izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe ni pravno urejeno in dopušča ponudbo oskrbe s toplotno energijo tudi zasebnim družbam, kar pa je v nasprotju z določili 5.čl Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica. Ta namreč določa, da se oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja zagotavlja v javnem podjetju. Nadzorni organ ni presojal posledic drobljenja izvajanja GJS na več ponudnikov z vidika gospodarnosti in s tem posledično na kvaliteto ponudbe in ceno oskrbe.

SKLEP IN PREDLOG

- 1. Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica ugotavlja, da so bile investicije na proračunski postavki 07.199 – Investicijsko vzdrževanje infrastrukture – oskrba s toplotno energijo izvedene s skrbnostjo dobrega gospodarja, vodene transparentno in v skladu z akti Mestne občine Nova Gorica, sprejetimi načrti KENOG-a in Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3) in iz vidika dotrajanosti in starosti upravičene.**
- 2. Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica predlaga Mestni občini Nova Gorica, da v skladu z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica pravno uredi oskrbo s toplotno energijo s posebnim odlokom.**

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru županu dr. Klemnu Miklaviču.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica v poslovniškem roku 15. dni prejel dopis s strani občinske uprave, da je Osnutek poročila o opravljenem nadzoru nad proračunsko postavko 07.199 pregleda in da nanj nima pripomb. Osnutek odloka o prioritetni uporabi energentov za ogrevanje ter o izvajanju izbirne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo na območju Mestne občine Nova Gorica je trenutno v fazi vsebinskega usklajevanja.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet MONG, župan ter organi porabnika proračunskih sredstev dolžni obravnavati končno poročilo nadzornega odbora.

Številka: 0111-2/2020-6

Datum: 19.8.2020



PRESEDNICA NO

Tjaša Harej Pavlica, l.n.