



3

Na podlagi 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradne objave, št. 6/02, 25/02 in Uradni list RS, št. 31/05, 24/06) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel

S K L E P

1.

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica se je seznanil z informacijo o aktivnostih na projektu Regijski sistem ravnanja z odpadki v Goriški statistični regiji.

2.

Ta sklep začne veljati takoj.

Številka: 014-2/2010
Nova Gorica,

Matej Arčon
ŽUPAN



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA 1
5000 NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 12
FAX: +386 (0)5 302 74 70

Župan-Mayor

Nova Gorica, 21. aprila 2011

O B R A Z L O Ź I T E V

Informacija o aktivnostih na projektu Regijski sistem ravnanja z odpadki v Goriški statistični regiji

1. Pismo o nameri za vzpostavitev regijskega sistema gospodarjenja z odpadki in pogodba o sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta nadgradnje CERO Nova Gorica.

- **Prvo pismo o nameri** so občine goriške statistične regije podpisale že v letu 2000, kjer so izkazale namero, da bodo sklenile temeljno konzorcialno pogodbo in ustanovile svet konzorcija, ki naj bi ga sestavljali župani in pooblaščen predstavniki občin ter predstavnik ministrstva. Svet konzorcija uradno ni bil ustanovljen.
- **Drugo pismo o nameri** so podpisali župani trinajstih občin goriške statistične regije 3. julija 2008. **Pismo o nameri je Mestni svet MONG obravnaval na seji mestnega sveta 31.1.2008.** Na podlagi Pisma o nameri je bil ustanovljen projektni svet, ki je spremljal pripravo tehnične dokumentacije in medobčinske pogodbe o sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta nadgradnje centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica.
- Na podlagi pisma o nameri in izdelanega osnutka DIIP-a so občine Goriške statistične regije (brez občine Ajdovščina) v oktobru 2010 podpisale **Pogodbo o sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta nadgradnje Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica.** Pogodbo so občine podpisale na priporočilo Ministrstva za okolje in prostor, saj je pogoj za pripravo vloge za pridobitev sredstev iz Kohezijskega sklada podpisana ustrežna pogodba o medobčinskem sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta. Občine pa s podpisom pogodbe niso prevzele finančne obveznosti v kolikor ne bodo pridobile sredstev na razpisu Kohezijskega sklada, ampak se bodo v tem primeru posebej dogovarjale o načinu izgradnje in financiranja nadgradnje CERO Nova Gorica.
- Pri pripravi medobčinske pogodbe smo naleteli na nekatera še neuskklajena vprašanja povezana z upravljanjem z novozgrajenimi objekti. Pri iskanju možnosti za rešitev smo razmišljali tudi o ustanovitvi interesne zveze občin, ki jo predvideva Zakon o lokalni samoupravi in tudi o drugih možnih oblikah vendar še nismo izoblikovali ustrezne variante. V zvezi s tem je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica obravnaval prvo branje Odloka o ustanovitvi interesne zveze na seji dne 1.7.2010 in podal pripombe in usmeritve za nadaljnje faze projekta.

2. Študije in tehnična dokumentacija

- V juniju 2003 je bila pripravljena prva **Študija upravičenosti in izvedljivosti za regijski sistem ravnanja z odpadki v Goriški statistični regiji**, ki so jo sofinancirale vse občine goriške statistične regije in Ministrstvo RS za gospodarstvo. Vzpostavitev regijskega sistema ravnanja z odpadki je bil tudi eden od podprogramov regionalnega razvojnega programa Severne Primorske (2002- 2006).

Mestna občina Nova Gorica je bila nosilka projekta in v okviru teh nalog je zagotavljala enakovredno sodelovanje vseh partnerjev v projektu in izvajala nadzor nad izvajalcem. Izvajalec naloge je bil Zavod za zdravstveno varstvo Celje, ki je bil izbran preko javnega razpisa.

Ugotovljeno je bilo:

- da je za območje Goriške statistične regije dolgoročno, glede na razpoložljivi prosti volumen, primerno odlagališče v okviru sedanjega Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica (CERO Nova Gorica).
- Da je smiselno, da se odlagalni prostor obstoječih odlagališč izkorišča vse dotlej, dokler je odlaganje na teh odlagališčih v skladu z zakonskimi predpisi.

Zaradi razhajanj med posameznimi območji znotraj regije so izdelovalci študije oblikovali pet variant snovnih tokov ostanka odpadkov, ki naj bi predstavljale skelet bodočega regijskega sistema.

- V marcu 2008 sta bili na Svetu regije predstavljene dve študiji, ki ju je izdelal IEI Maribor in sicer: **Inventarizacija komunalnih objektov regijskega pomena na območju goriške statistične regije z dopolnitvijo Izračun razpoložljivih količin na odlagališču Stara Gora in Strokovne podlage za vzpostavitev regijskega sistema za ravnanje z odpadki v Goriški statistični regiji**. Te strokovne podlage so bile izdelane v letih 2005 in 2006, financirale pa so jih vse občine Goriške statistične regije po ključu števila prebivalcev. V zaključkih inventarizacije je zapisano, da je za potrebe GRS potrebno urediti nov regijski center za obdelavo odpadkov, ki vključuje tudi novo odlagališče za odlaganje ostankov obdelave. Iz zbranih podatkov o možnostih ureditve centra na obstoječih lokacijah je sledilo, da prostorske možnosti zagotavlja edino lokacija v Stari Gori v Mestni občini Nova Gorica, kjer je možnost ureditve tudi objektov za obdelavo ločeno zbranih frakcij in kompostiranje bioloških odpadkov.

Strokovne podlage prikazujejo tri variante sklopov obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Vsakemu od teh variantnih tehnoloških sklopov sta dodana še dva scenarija: centralizirana in decentralizirana obdelava ločeno zbranih biorazgradljivih odpadkov in zbranih vrst ločeno zbranih frakcij. Strokovne podlage vsebujejo tudi oceno stroškov in primerjava stroškov glede na variantne sklope. V zaključkih ugotavljajo, da imajo centralizirani scenariji izrazito prednost pred decentraliziranim, najugodnejši pa je

tehnološki sklop 1, kjer se pretežni del preostankov po biološki suhi stabilizaciji pripravi v nadomestno gorivo, preostanek po separaciji pa se skupaj z blatom komunalnih čistilnih naprav obdela anaerobno.

- Po podpisu drugega pisma o nameri je Mestna občina Nova Gorica nadaljevala s pripravo dokumentacije in sicer:
 - **pričetek postopka za spremembo OPPN CERO Nova Gorica in opredelitev obstoječe lokacije v OPN kot regijski center z odlagališčem 1. reda.** V letu 2009 in 2010 je bil pripravljen in razgrnjen OPPN CERO Nova Gorica in izdelane vse potrebne strokovne podlage. Opravljene so bile javne obravnave in v septembru 2010 obravnavana stališča do pripomb iz javne obravnave na mestnem svetu MONG. V novembru 2010 je MONG zaprosila Ministrstvo za okolje in prostor za izdajo sklepa o potrditvi OPPN CERO Nova Gorica. Kljub številnim urgencam in temu, da je bilo predhodno pridobljeno pozitivno mnenje o kakovosti okoljskega poročila in da so vplivi OPPN na okolje ob izvedbi omilitvenih ukrepov sprejemljivi ter pridobljena vsa potrebna mnenja nosilcev urejanja prostora pa Ministrstvo sklepa še ni izdalo.
 - MONG je tudi naročila izdelavo **Strokovnih podlag za izbor tehnologije za obdelavo odpadkov**, ki jo je izdelal Hidroinženiring Ljubljana februarja 2009. Strokovne podlage so bile izdelane na osnovi predhodno izvedenega geodetskega posnetka in izdelanega geološkega, geomehanskega in hidrološkega poročila za vse faze projekta.
 - V letu 2010 je MONG naročila tudi **Izvedeniško mnenje o vlaganjih Mestne občine Nova Gorica v odlagališče odpadkov v Stari gori**, ki ga je pripravila Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo iz Ljubljane v maju 2010.
 - **DIIP(dokument identifikacije investicijskega projekta) za projekt nadgradnje CERO Nova Gorica** je v letu 2010 izdelal Hidroinženiring Ljubljana in podizvajalec Projekt Nova Gorica. V novembru 2010 je bila izvedena revizija DIIP-a. Osnutek DIIP-a je bil poslan vsem občinam Goriške statistične regije v avgustu 2010 s pozivom za posredovanje pripomb. Po upoštevanju pripomb je izdelovalec v decembru 2010 izdelal končno verzijo DIIP-a, ki smo jo posredovali na Ministrstvo za okolje in prostor in v februarju 2011 skupaj s terminskim planom obravnavali na skupnem sestanku na Ministrstvu.

3. Okvirna dokumentacija, ki je v izdelavi oziroma jo je še potrebno izdelati za oddajo vloge

- **Poročilo o vplivu posega na naravo** z vsebino dodatka za presojo sprejemljivosti na varovana območja za »Nadgradnjo Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica«.
- **Poročilo o vplivih na okolje** za projekt »Nadgradnje CERO Nova Gorica«

- **Idejna zasnova in idejni projekt za odlagalno polje** za objekte »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- **Idejna zasnova in idejni projekt za tehnološke rešitve** za objekte »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- Koordinacija pri pripravi projekta »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- **Predinvesticijska zasnova** za projekt »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- **Študija izvedljivosti z analizo stroškov in koristi** za projekt: »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- **Vloga za pridobitev sredstev iz Evropskega Kohezijskega sklada** za projekt »Nadgradnja CERO Nova Gorica«
- **Investicijski program**

4. Aktivnosti, ki potekajo po podpisu pogodbe

- Po podpisu pogodbe je bilo potrebno na novo vzpostaviti projektno organiziranost za pripravo in izvajanje investicije » Nadgradnja Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica«. Imenovani so bili
 - vodja projekta (Mitja Trtnik, Mestna občina Nova Gorica),
 - ožja delovna skupina s stalnimi in občasnimi člani
 - Stalni člani: Vanda Mezgec, MONG, Zoran Ušaj, MONG, Andrej Miška, član strokovne skupine, Dario Rolih, vodja ravnanja z odpadki, Komunala Nova Gorica d.d., Pavel Lavrenčič, izvajalec priprave vloge za sredstva kohezije
 - Občasni člani: Valter Vodopivec, predsednik KS Rožna Dolina, Martina Remec Pečenko, MONG, Mirjana Zelen, MONG
 - koordinator projekta (skrbi predvsem za organizacijska in tehnične naloge pri koordinaciji aktivnosti med sodelujočimi občinami in Svetom regije) , Andreja Trojar Lapanja, RRA ICRA d.o.o.
 - projektni svet (opravlja izvršile, strokovne ter operativne naloge):predstavniki občin podpisnic pogodbe.
 - strokovna skupina (posvetovalna skupina, ki spremlja pripravo in izvedbo investicije): Andrej Miška, Komunala Nova Gorica d.d., Iztok Konjar, Komunala Idrija d.o.o. Idrija, Berti Rutar, Komunala Tolmin d.o.o., Egon Stopar, KSDA Ajdovščina.
 - zunanji neodvisni strokovnjak: (glede na vsebino odprtih vprašanj oziroma obravnavane teme bodo k sodelovanju povabljeni ustrezni zunanji strokovnjaki).

Ožja delovna skupina se z vodjo projekta tedensko sestaja in obravnava aktualne zadeve v zvezi s pripravo tehnične dokumentacije, vloge za kohezijska sredstva in obveznostmi, ki izhajajo iz podpisane medobčinske pogodbe. Po potrebi vključujemo tudi

zunanje strokovnjake in občasne člane delovne skupine in strokovne skupine glede na področje obravnave.

- V decembru 2010 smo dobili pobudo s strani Sveta konzorcija GOJUP za vključitev Južno primorske regije v projekt nadgradnje CERO Nova Gorica. Medobčinska pogodba pristopanje v projekt omogoča, zato smo jim odgovorili, da je sodelovanje možno in v tem trenutku še potekajo razgovori in izmenjave podatkov za izračune stroškov obdelave odpadkov ob morebitni vključitvi tudi drugih občin iz Obalno kraške in notranjske statistične regije. Po do sedaj znanih podatkih in izračunih bo skupen strošek za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov na lokaciji CERO Nova Gorica znašal 108,92 EUR/t ob upoštevanju, da bo Center obratoval z zmogljivostjo 80.000 ton letno. Ob tem je potrebno povedati, da Ministrstvo za okolje in prostor pripravlja novelacijo Uredbe o ravnanju s komunalnimi odpadki in Operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki, iz katerih bodo izhajale obveze občin za bolj učinkovito ločevanje odpadkov. Na ta račun se bo v prihodnjih letih po občinah zmanjšala količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov, ki jo bodo občine pripeljale na CERO Nova Gorica. Tako lahko pričakujemo, da bomo v prihodnjih letih morali v obdelavo na CERO Nova Gorica vključevati tudi druge občine zato, da bomo zagotavljali rentabilno obratovanje Centra.
- Pri iskanju tehničnih rešitev za frakcijo, ki se je ne sme odlagati zaradi previsoke kurilne vrednosti, skupaj s strokovnjaki iz Salonita Anhovo, proučujemo možnosti sosežiga te frakcije v tehnološkem procesu priprave cementa. Zaradi specifičnosti zahtev tega procesa je smiselno, da priprava tega goriva poteka na lokaciji CERO Nova Gorica pod kontrolo strokovnjakov iz Salonita Anhovo. Za ta namen bi Salonit Anhovo lahko zgradil objekte za skladiščenje vhodnih materialov in proizvedenega goriva ter za proizvodno linijo. Ob stavbi bi bilo potrebno zagotoviti manipulativne površine za transport vhodnih materialov in goriva in postaviti zračni filter ter transformatorsko postajo za napajanje stavbe.

Prednosti postavitve teh objektov na lokaciji CERO Nova Gorica so naslednje:

- Takojšnja mehanska obdelava mešanih komunalnih odpadkov in s tem zmanjšana količina odloženih odpadkov pred izgradnjo celotnega CERO Nova Gorica,
- Lokalna skupnost prejme ustrezno najemnino za zemljišče.
- S to rešitvijo si CERO Nova Gorica lahko zagotovi dolgoročno rešitev za gorljivi del komunalnih odpadkov ,
- S predajo lahke frakcije na sami lokaciji se odpravijo stroški transporta na lokacijo končne izrabe, ki gredo na račun imetnika materiala.

5. Prednosti izgradnje in obratovanja regijske infrastrukture CERO Nova Gorica za Mestno občino Nova Gorica

- Smiseln in ekološko sprejemljiv način obdelave mešanih komunalnih odpadkov, kjer je zaprt sistem z biofiltrrom za filtracijo zraka, čistilno napravo za tehnološke in izcedne vode in kontrola celotnega procesa.
- Bistveno se bodo zmanjšale količine za odlaganje na odlagališču (samo 10-20% pripeljanih odpadkov), odpadki bodo biostabilizirani, kar pomeni manj smradu in obremenjevanja okolja. Količine odloženih odpadkov bodo kljub morebitnemu večjemu številu pridruženih občin še vedno manjše od sedanjih.
- Iz pripeljanih mešanih komunalnih odpadkov bodo po sortiranju izločeni uporabni materiali za reciklažo – kovine, plastika, papir.
- Dokončna rešitev preostanka odpadkov z večjo kalorično vrednostjo v obratih za sežig.
- Zadostitev pogojem direktiv Evropske skupnosti in Slovenske zakonodaje.
- Cena za predelavo mešanih komunalnih odpadkov bo za občane sprejemljivejša v kolikor bo CERO NG zaradi optimalnih količin deloval bolj rentabilno (boljša izkoriščenost naprave).
- CERO Nova Gorica bo odprl 40-50 novih delovnih mest.
- Mestna občina Nova Gorica bo ob morebitni ustanovitvi Interesne zveze občin prenesla v upravljanje zemljišča in dosedanja vlaganja v infrastrukturo Centra ter za to prejemale najemnino.
- Odločitve o delovanju CERO Nova Gorica bo sprejemalo vodstvo Interesne zveze (ni potrebno vsakokratno potrjevanje na vseh svetih pridruženih občin), MONG si bo pa v pogodbi o prenosu infrastrukture in zemljišč Interesni zvezi, pridržala pravico veta na odločitve vodstva Interesne zveze.
- Mestna občina Nova Gorica bo upravičena kot lokalna skupnost do zakonsko določene odškodnine za vsako tono odloženih odpadkov.

Pripravili:
Mitja Trtnik, podžupan

Matej Arčon
ŽUPAN

Vanda Mezgec, Oddelek za okolje in prostor

**Zoran Ušaj, Oddelek za infrastrukturo
in gospodarske javne službe**

Prilogi:

- DIIP
- Medobčinska pogodba, aneks k pogodbi.